

FISCALITEIT - BELASTINGEN

Beleidsnota	Minister	Fragment beleidsnota	Pagina
Binnenlands Bestuur	Bourgeois	<p>SD 3 “Verhogen van de bestuursefficiëntie door gebruik van ICT, gegevensdeling en procesbeheer tussen Vlaanderen, de lokale besturen en de provincies”</p> <p>OD 3.2 Elektronisch informatie uitwisselen en de beschikbare gegevens maximaal delen tussen overheden</p> <p>Databanken voor fiscaliteit en personeel</p> <ul style="list-style-type: none"> • In uitvoering van het lokaal pact zal ik in de toekomst ook alle lokale belastingverordeningen van gemeenten en provincies op een gebruiksvriendelijke wijze ontsluiten. Dit vraagt belangrijke organisatorische aanpassingen, zowel bij de Vlaamse overheid als bij de lokale besturen en de provincies, die zich er via het pact toe verbonden hebben hieraan mee te werken. Het project loopt in samenwerking met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG). 	p 23
Begroting en Financiën	Muyters	<p>Managementsamenvatting</p> <ul style="list-style-type: none"> • De financiële en economische crisis laat Vlaanderen niet onberoerd. Waar in de vorige regeerperiode bijna stelselmatig overschotten gerealiseerd werden, zal in deze legislatuur noodgedwongen moeten worden bespaard. Binnen dat stringent budgettair kader zullen we werk maken van een beleid dat drie grote luiken omvat: <ul style="list-style-type: none"> > een slagkrachtige Vlaamse overheid en Vlaamse financiën waarbij efficiëntie en effectiviteit centraal staan > een Vlaams fiscaal beleid dat niet alleen probaat is maar ook eenvoudiger en doelgericht > de ontwikkeling van een goed ondernemings- en sociaal-economisch klimaat om in te werken en te ondernemen. • De Vlaamse fiscaliteit moet niet alleen eenvoudiger en meer doortastend worden, maar zal ook meer gericht worden op doelstellingen zoals vergroening en verduurzaming. Vereenvoudiging kan gebracht worden door een Vlaamse codex inning en invordering in te voeren die de procedures voor 	p 7 en 8

		<p>de Vlaamse heffingen niet alleen samenbrengt in één codex maar tegelijk een verregaande uniformisering teweegbrengt. Bovendien kan de bestaande fiscale regelgeving nog worden vereenvoudigd door die regelgeving te screenen en te evalueren op haar effectiviteit en overeenkomstig aanpassingen te doen. Die screening en evaluatie moet bijvoorbeeld al te beperkt gebruik blootleggen.</p> <ul style="list-style-type: none"> • De efficiëntie-eis laat zich ook voelen op het vlak van informatie- en procesbeheer. Daarom komt een belangrijke rol toe aan het Vlaams Fiscaal Platform (VFP) en de ontwikkeling van een Vlaamse Fiscale Databank. Hoewel het VFP opstartmoeilijkheden kende, dient het de motor te blijven achter het realiseren van efficiëntiewinsten op het vlak van de inning van Vlaamse heffingen. De Vlaamse Fiscale Databank zal zorgen voor verhoogde transparantie en duidelijkheid aangaande de Vlaamse fiscaliteit. Door de realisatie van één globale databank, die stelselmatig up-to-date wordt gehouden, zullen professionelen en andere burgers een eenvoudige, juiste en overzichtelijke kijk kunnen krijgen op de Vlaamse fiscaliteit. • Een meer probaat fiscaal beleid betekent ook een vraag naar meer samenhangende fiscale bevoegdheden. Het streven naar meer fiscale autonomie is evenwel geen blind willen van meer, maar wel een constructief streven naar betere globale bevoegdheidspakketten. Hoewel in eerste instantie werk gemaakt kan worden van het maximaliserend invullen van bestaande bevoegdheden, moet ook gewerkt worden aan het realiseren van meer fiscale autonomie. Daarbij wordt gedacht aan het bekomen van coherente bevoegdheidspakketten inzake vastgoedfiscaliteit. • Voor een doortastend fiscaal beleid is meer aandacht voor Europese contouren nodig. Door meer proactief om te gaan met Europese contouren kunnen we verhinderen dat Europeesrechtelijke bezwaren een hypotheek leggen op Vlaamse regelgeving. Het Europees voorzitterschap zal worden aangegrepen om de EU-focus te vergroten • Vergroening en verduurzaming kan niet ondoordacht gebeuren. Zo kan de vergroening van de verkeerfiscaliteit maar aansluiten op een succesvolle overname van de inning van de verkeersbelastingen. Bovendien is een globale aanpak vereist voor alle verkeersbelastingen (eurovignet, BIV, verkeersbelasting). Het objectief doorrekenen van kosten van mobiliteit - bijvoorbeeld door de invoering van een kilometerheffing - kan slechts gebeuren na overleg met binnen- en buitenlandse partners en mits samenwerking met andere beleidsmakers. 	
--	--	--	--

		<ul style="list-style-type: none"> • Een tweede belangrijke doelstelling blijft het streven naar een bedrijfsvriendelijk lokaal fiscaal klimaat. Daarvoor zullen met de VVSG, het bedrijfsleven en de Vlaamse minister bevoegd voor het Binnenlands Bestuur de nodige afspraken worden gemaakt. 	
Begroting en Financiën	Muyters	<p>Inleiding</p> <ul style="list-style-type: none"> • Niet in het minst op het fiscale vlak streef ik naar een maximale invulling van de bestaande bevoegdheden. Een streven naar vernieuwende en duurzame accenten in de Vlaamse fiscaliteit moet toelaten om van de Vlaamse fiscaliteit een moderne fiscaliteit te maken, aangepast op maat van de duurzame en warme samenleving waar we als Vlaamse Regering naar streven. • Ik wil echter nog een stap verder gaan en zal pleiten voor het bewerkstelligen van meer fiscale autonomie met coherente bevoegdheidspakketten inzake vastgoedfiscaliteit alsook voor meer financiële verantwoordelijkheid voor de Gemeenschappen en Gewesten. 	p 9
Begroting en Financiën	Muyters	<p>Omgevingsanalyse</p> <ul style="list-style-type: none"> • De Vlaamse Regering heeft in een recent verleden geprobeerd om de interregionale fiscale stromen in kaart te brengen. De studie uitgevoerd door het Steunpunt Fiscaliteit en Begroting kwam tot de conclusie dat de fiscale stromen tussen regio's in 2005 opliepen tot 4,7 miljard euro. Het Vlaamse Gewest is hierbij een nettobetaler. Vertrekkende vanuit het principe dat "de betaler de bepaler is", mag het eventueel overnemen van federale vergrijzingskosten door de Vlaamse Regering in geen geval leiden tot een inflatie inzake interregionale fiscale stromen. 	p 12
Begroting en Financiën	Muyters	<p>SD 1 Een slagkrachtige Vlaamse overheid en Vlaamse financiën: efficiëntie en effectiviteit als sleutelwoorden</p> <p>OD 1.3 Efficiënt informatie- en procesbeheer</p> <p>1.3.2. Vlaamse Fiscale Databank</p> <ul style="list-style-type: none"> • Heel wat communicatie-acties (aanwezigheid beurzen, website, brochures,...) zijn geënt op een vulgarisatie van Vlaamse fiscale regelgeving. Er is echter een reële nood aan en vraag naar regelgeving als regelgeving, ter beschikking gesteld op een overzichtelijke manier in één globale databank. Dergelijke overzichtelijke regelgeving is niet alleen een hulpmiddel voor professionelen maar geeft elke burger de mogelijkheid de correcte uitvoering van regelgeving te controleren. Zo 	p 35

		<p>krijgt openbaarheid van bestuur verder gestalte.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mijn diensten zullen deze informatie – die stelselmatig wordt geactualiseerd - via het internet ter beschikking stellen. 	
Begroting en Financiën	Muyters	<p>SD 1 Een slagkrachtige Vlaamse overheid en Vlaamse financiën: efficiëntie en effectiviteit als sleutelwoorden</p> <p>OD 1.3 Efficiënt informatie- en procesbeheer</p> <p>1.3.3. Vlaams Fiscaal Platform (VFP)</p> <ul style="list-style-type: none"> • In de beleidsbrieven van mijn voorganger bevoegd voor het beleidsdomein Financiën en Begroting is het VFP ten overvloede aan bod gekomen. De realisatie ervan is met grote investeringen gepaard gegaan maar het aangevatte traject is nog niet ten einde. De einddoelstelling om alle Vlaamse heffingen te innen via het VFP is nog niet gerealiseerd en vraagt een aangehouden inspanning. Uiteraard sta ik onverminderd achter de uitgangspunten van het VFP, waarvan het realiseren van efficiëntiewinsten een van de belangrijkste is. Eens alle kinderziekten overwonnen zijn, zal het VFP zijn deugdelijkheid ten volle bewijzen. • Om de stabiliteit en deugdelijkheid van het VFP te onderstrepen, zal ik door een onafhankelijke expert de architectuur van het VFP laten valideren. Dit zal op een zeer concrete en pragmatische wijze aangepakt worden. Een eerste fase van deze doorlichting zal bestaan uit het beantwoorden van een drietal vragen: <ul style="list-style-type: none"> > Wat zijn mogelijke knelpunten binnen de architectuur van het VFP bij de implementatie van bijkomende belastingen > Is het VFP zodanig modulair opgebouwd dat naar de toekomst toe met beperkte inspanningen bijkomende belastingen geïmplementeerd kunnen worden > Zijn de gebruikte toepassingen afgestemd op de transactie types en wat is de mogelijke impact op performantie en responstijden • Om een zo gefundeerd en concreet mogelijk antwoord te bekomen, heeft de contractpartij waarop ik een beroep zal doen, zelf ruime ervaring in applicatie-ontwikkeltrajecten vergelijkbaar met het VFP. Dit betekent dus een grondige kennis van de verschillende ontwikkeltools en deze ook met succes toegepast hebben. 	p 35

		<ul style="list-style-type: none"> • Uiteraard verwacht ik ook dat die audit aanbevelingen doet tot verbetering. 	
Begroting en Financiën	Muyters	<p>SD 1 Een slagkrachtige Vlaamse overheid en Vlaamse financiën: efficiëntie en effectiviteit als sleutelwoorden</p> <p>OD 1.4 Naar een interne staatshervorming</p> <ul style="list-style-type: none"> • De Vlaamse overheid moet blijvend transparantie en eenvoud nastreven in hun financiële en fiscale betrekkingen met de lokale besturen. Voor wat het beleidsdomein Financiën en Begroting betreft, betekent dit een streven naar transparantie en eenvoud inzake de compensaties voor de vrijstellingen van onroerende voorheffing, de leegstandsheffing en de uitbetaling van de fondsen. 	p 36
Begroting en Financiën	Muyters	<p>SD 2 Een probaat en vereenvoudigd Vlaams fiscaal beleid</p> <p>OD 2.1 Efficiënte fiscale regelgeving</p> <p>2.1.1 Eigen inning van de verkeersbelastingen in 2011</p> <ul style="list-style-type: none"> • Artikel 3 van de Bijzondere Financieringswet bepaalt dat de verkeersbelastingen gewestelijke belastingen zijn. Tot vandaag wordt de inning van de verkeersbelastingen verzorgd door de federale overheid. Artikel 5, § 3 van bovenvermelde wet bepaalt immers dat de (federale) Staat ‘kosteloos’ voor de dienst zorgt van onder meer de verkeersbelastingen, tenzij het gewest er anders over beslist. • Het gewest kan dus op elk ogenblik beslissen zelf in te staan voor de inning van de verkeersbelastingen, mits dit voorafgaandelijk aan de federale overheid kenbaar te maken en aldus een opzegperiode te respecteren. De eigen inning gaat immers pas in vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van notificatie van de gewestregering aan de federale regering. Deze opzegperiode kan, afhankelijk van de datum van opzegging, bijgevolg tussen een volledig jaar en twee jaar bedragen. • Op 10 juli 2008 besliste de vorige Vlaamse Regering reeds om de inning van de verkeersbelastingen (de verkeersbelasting, de BIV en het eurovignet) vanaf 2010 in eigen beheer over te nemen⁵ en daarbij gebruik te maken van de mogelijkheid om hiervoor een dotatie te verkrijgen gekoppeld aan een overname van federaal personeel 	p 37

Begroting en Financiën	Muylers	<p>SD 2 Een probaat en vereenvoudigd Vlaams fiscaal beleid OD 2.1 Efficiënte fiscale regelgeving 2.1.2 Het verlaten van het kadastraal inkomen als basis voor het klein beschrijf en het invoeren van huiskorting</p> <ul style="list-style-type: none"> • Een zoektocht naar alternatieven voor het klein beschrijf dringt zich om minstens twee redenen op: <ul style="list-style-type: none"> > 1) de aard van het kadastraal inkomen > 2) de onrealistische aard van het kadastraal inkomen als waardemeter. Het kadastraal inkomen is gebaseerd op een nettohuurwaarde zoals deze werd vastgesteld op 1 januari 1975. Het gaat dus om een toegerekende huurwaarde. Het toekennen van tariefkortingen op overdrachtbelastingen (bvb. registratierechten) op basis van dergelijke huurwaarde blijft eigenaardig in een internationale context. • Andere landen hanteren immers voor het toekennen van dergelijke kortingen eerder de verkoopprijs of ligging van het goed. Die aanpak strookt ook meer met het karakter van een “overdracht” belasting. • Bovendien is het kadastraal inkomen al geruime tijd geen realistische waardemeter meer. De koppeling aan huurwaarden van 1975 is anno 2009 vaak nauwelijks nog representatief voor de verkoopwaarde van een onroerend goed. Zou men de waardemeter alsnog willen blijven hanteren ter afbakening van het klein beschrijf dan zou de huurwaarde eigenlijk ab initio moeten worden omgezet in een verkoopwaarde om er vervolgens een algemene woningprijzenverhoging op toe te passen. Zo zou een waarde ontstaan die echt een verschil kan maken in het licht van de doelstelling van het klein beschrijf. Die gunstregeling had immers de minvermogenden voor ogen. Dergelijke oefening zou niet alleen nodeloos complex zijn, ze zou niet eens tot onze bevoegdheid behoren vermits het kadastraal inkomen federale materie is. • Het B-project 2007 van het Steunpunt Fiscaliteit & Begroting onderzocht reeds de mogelijkheden om de huidige regelgeving rond het zogenaamde klein beschrijf te vervangen. Het resulterende voorstel van het Steunpunt is gebaseerd op de verkoopprijzen en specifieke kenmerken van een pand of koper die recht kunnen geven op een vergroot abatement. Het hanteren van het oppervlaktecriterium is niet onzinnig, mits het gecombineerd wordt met andere kenmerken van de woning of de kandidaat-koper. Uit de analyse van de woningen met een beperkt kadastraal inkomen 	p 38 en 39
------------------------	---------	--	------------

		<p>opgenomen in de woonsurvey bleek dat deze vaker een beperkte oppervlakte vertonen. Omgekeerd is een beperkte oppervlakte evenwel niet altijd een indicator van beperkt comfort of beperkte investeringsmogelijkheden van kandidaat-kopers. Het louter steunen op de oppervlakte is daarom niet aangewezen. Een combinatie van vaststelbare kenmerken zoals oppervlakte met ouderdom van de woning of bv. het statuut van sociaal huurder voorafgaand aan de koop zou de selectie zeker kunnen verbeteren. Deze aanvullende criteria zijn ook betekenisvol voor het bereiken van andere doelstellingen, zoals het verbeteren van de energiezuinigheid van een woning of het uitbreiden van de woonmogelijkheden van de lagere inkomensgroepen in de maatschappij. Deze drie elementen zijn eenvoudig te verifiëren. Verdere modulatie in functie van de gezinstoestand is zeker mogelijk.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ik zal daarom verder laten onderzoeken hoe het klein beschrijf kan worden hervormd tot een ware huiskorting. Daarbij moet tevens de nodige aandacht gaan naar de mogelijke oversijpelingeffecten van een nieuwe basis. De geplande hervorming moet een betere verdeling bewerkstelligen, maar mag globaal niet leiden tot een hogere belastingdruk. De hervorming mag in elk geval geen invloed hebben op het kadastraal inkomen zoals dat gebruikt wordt voor de onroerende voorheffing. • Ik wil tot slot nog benadrukken dat ik me zeer bewust ben van de gevoelige aard van deze materie. Alvorens een nieuwe basis in te voeren, zal dan ook draagvlak gecreëerd worden en zullen de maatschappelijke gevolgen zoveel mogelijk in kaart gebracht zijn. 	
<p>Begroting en Financiën</p>	<p>Muyters</p>	<p>SD 2 Een probaat en vereenvoudigd Vlaams fiscaal beleid OD 2.1 Efficiënte fiscale regelgeving 2.1.3 Vlaamse Fiscale Codex</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het opstellen van een Vlaamse fiscale codex op het vlak van inning en invordering voor de Vlaamse belastingen moet een verregaande uniformisering en daarmee efficiëntie bewerkstelligen. Daarbij wordt in eerste instantie vooral gedacht aan de belastingen waarvan de Vlaamse Belastingdienst de inning en invordering verzekert. Zolang de dienst van de oneigenlijke belastingen niet overgenomen is, verzekert de federale overheid de inning en invordering van deze belastingen. Vlaanderen kan die invordering pas overnemen op het ogenblik dat zij er klaar voor is. Dat gebeurt niet van vandaag op morgen, maar vergt een grondige voorbereiding en een stapsgewijze aanpak. Een en ander heeft er toe geleid dat het Vlaamse Gewest sedert 1 januari 1999 de onroerende voorheffing invordert en normaliter op 1 januari 2011 de invordering van de groep verkeersbelastingen (verkeersbelasting, BIV en eurovignet) zal overnemen van de federale overheid. 	<p>p 39</p>

		<ul style="list-style-type: none"> • Helaas moeten wij vaststellen dat de diverse aanpassingen aan de regelgevende organisatie van de dienst van de belastingen niet altijd een toonbeeld waren van goede regelgeving. Vaak ontbrak de onderlinge samenhang en transparantie, wat zeker niet bijdraagt tot de fiscale compliance. Het is dan ook hoog tijd dat er een maximale invulling wordt gegeven aan uniformiteit op het vlak van de vestiging, de invordering en de geschillen van de gewestelijke belastingen door deze procedureregels op te nemen in een Vlaamse (procedure)-Codex. In dat kader laat ik ook onderzoeken of het mogelijk is een unieke fiscale rekening per belastingplichtige te hanteren. • Ik wil daarbij nog een stap verder gaan dan enkel de belastingen die verbonden zijn met mijn beleidsdomein. Ik wil namelijk ook de andere Vlaamse belastingen (bv. milieueffingen) en zelfs de innings- en invorderingsregels van de lokale belastingen mee betrekken in dit project. Dit mag en kan echter niet ondoordacht gebeuren zodat grondig overleg met de betrokken partners (andere Vlaamse ministers, private actoren,...) zich opdringt. Hiervoor moet de nodige tijd worden uitgetrokken. 	
Begroting en Financiën	Muyters	<p>SD 2 Een probaat en vereenvoudigd Vlaams fiscaal beleid</p> <p>OD 2.1 Efficiënte fiscale regelgeving</p> <p>2.1.4 Onderbenutte vrijstellingen en potentiële discriminaties elimineren</p> <ul style="list-style-type: none"> • Met efficiënte regelgeving beoog ik niet alleen regelgeving die geen bijkomende administratieve lasten oplegt, noch aan de burgers onderworpen aan die regelgeving, noch aan de overheden die ze mee moeten uitvoeren, maar ook regelgeving die gescreend en geëvalueerd wordt op haar effectiviteit. • Die screening en evaluatie moet bijvoorbeeld al te beperkt gebruik blootleggen. Vanuit een permanent streven naar efficiëntie en effectiviteit laat ik alvast onderzoeken welke achterhaalde belastingen en vrijstellingen met een beperkt toepassingsgebied voor opheffing in aanmerking zouden kunnen komen. Aansluitend zal ik hieromtrent de nodige voorstellen voorleggen • Daarnaast blijft het identificeren en remediëren van potentiële discriminaties een delicate evenwichtsoefening. Een preferentiële fiscale behandeling van gehuwde koppels en personen die een samenlevingscontract hebben afgesloten, kan alleen mits afdoende en redelijke verantwoording. Er 	p 40

		<p>zijn altijd wel afdoende en redelijke verantwoordingen te vinden waarom feitelijke samenwoners niet of slechts gedeeltelijk kunnen genieten van dezelfde voordelige fiscale behandeling als gehuwde koppels of personen met een samenlevingscontract. Maar redenen van administratieve afhandeling mogen niet doorslaggevend zijn. Onze samenleving is nu eenmaal niet meer homogeen sociaal gemodelleerd, en daar moet de belastingsadministratie en - regelgeving rekening mee houden.</p>	
Begroting en Financiën	Muyters	<p>SD 2 Een probaat en vereenvoudigd Vlaams fiscaal beleid OD 2.2 Meer aandacht voor Europese contouren 2.2.1 Proactief omgaan met Europese contouren</p> <ul style="list-style-type: none"> • In het verleden is in de Vlaamse fiscaliteit al te zeer reactief omgegaan met Europeesrechtelijke bezwaren. Meer dan eens moesten bestaande gunstregelingen aangepast worden wegens bezwaren vanwege de Europese Commissie dan wel arresten van het Hof van Justitie. Toekomstige fiscale regelgeving zal daarom meer systematisch aan een Europese controle worden onderworpen. Dergelijk proactief handelen moet verhinderen dat snel reparatiewerk leidt tot complexe en vaak onsamenhangende regelgeving. • Hierbij zal echter onvermijdelijk blijken dat de uitoefening van de Vlaamse fiscale autonomie zoals vervat in de Bijzondere Financieringswet vaak aanleiding zal geven tot schendingen van de Europese regelgeving omwille van de beperkingen die voornoemd Belgisch kader aan de fiscale autonomie van de deelstaten aanbrengt. In de meeste gevallen gaat het om schendingen van de principes van vrijheid van vestiging, vrij verkeer van kapitaal en de strikte voorwaarden inzake staatssteun. Het wordt dus een moeilijke evenwichtsoefening tussen de voorwaarden gesteld door enerzijds de Belgische en anderzijds de Europese regelgeving, waarbij steeds in het achterhoofd moet gehouden worden dat de Europese regelgeving, onder meer omwille van de supranationale component primeert op de Belgische. • Ook de hangende Europese bezwaren en zaken moeten uiteraard verder aangepakt worden. Hete hangijzers in dat verband zijn de Vlaamse jobkorting en de meeneembaarheid van de registratierechten. De jobkorting stoot op bezwaren vanwege de Europese Commissie omdat de vermindering van de personenbelasting, via het toepassingsgebied van die belasting, beperkt blijft tot rijksinwoners woonachtig in het Vlaamse Gewest. Hoewel die beperking inherent is aan het Belgische staatsbestel en ze zonder verdere ingrepen in de Bijzondere Financieringswet niet zomaar kan worden uitgebreid tot niet-inwoners, kan die gunstregeling niet op Europese bijval rekenen. 	p 40

		<ul style="list-style-type: none"> • Daarnaast ligt de meeneembaarheid onder vuur omdat voor de berekening van het belastingvoordeel bij de aankoop van een tot nieuwe hoofdverblijfplaats bestemd onroerend goed, het bedrag van de registratierechten betaald bij de aankoop van een vroegere hoofdverblijfplaats enkel kan worden meegenomen wanneer die in het Vlaams Gewest lag en niet wanneer die in een andere lidstaat van de Europese Unie of een lidstaat van de Europese Vrijhandelsassociatie lag. • Beide gunstmaatregelen blijven echter belangrijk. De jobkorting als instrument om de werkloosheidsval weg te werken, de meeneembaarheid als pijler van het beleid om woonmobiliteit te stimuleren. Ik zal daarom blijven strijden voor het behoud van deze maatregelen, zij het binnen de mogelijkheden van het gegeven Europese kader 	
Begroting en Financiën	Muyters	<p>SD 2 Een probaat en vereenvoudigd Vlaams fiscaal beleid OD 2.2 Meer aandacht voor Europese contouren 2.2.2 Europees voorzitterschap</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bovendien organiseert het beleidsdomein Financiën en Begroting in de loop van de zomer van 2010 een seminarie rond het thema ‘Fiscale autonomie van de regio’s’. Dat is meteen een mooie gelegenheid om inzicht te krijgen in de stand van zaken hieromtrent in andere landen. 	p 41
Begroting en Financiën	Muyters	<p>SD 2 Een probaat en vereenvoudigd Vlaams fiscaal beleid OD 2.3 Meer samenhangende fiscale bevoegdheden</p> <ul style="list-style-type: none"> • Financiële responsabilisering van gemeenschappen en gewesten in dit land blijft voor Vlaanderen een belangrijk aandachtspunt. Nu hangen gemeenschappen en gewesten al te zeer af van dotatiefinanciering vanwege de federale overheid. De repercussies van goed of falend beleid door de Gemeenschappen en Gewesten op hun budgettaire middelen zijn relatief beperkt of gaan soms de verkeerde richting uit. Hoewel het in federale staten geenszins ongebruikelijk is dat de centrale overheid dotaties (transfers) verstrekt aan de regionale overheden, mag de afhankelijkheid van dergelijke transfers niet te groot worden. Er is anders een te groot democratisch deficit. Voor een belangrijk gedeelte van hun inkomsten moeten de gemeenschappen en gewesten nu geen rekenschap geven aan hun kiezers. Bovendien verminderen de prikkels om de ontvangen middelen ook daadwerkelijk efficiënt te besteden. Het is in die optiek dat gemeenschappen en gewesten de sociale zekerheid in dit land hypothekeken. 	p 42

		<ul style="list-style-type: none"> • In dat opzicht is het van groot belang dat de Vlaamse Gemeenschap voldoende instaat voor haar eigen financiering via eigen belastingen. Ik wil dan ook werk maken van meer financiële verantwoordelijkheid voor Gemeenschappen en Gewesten door een lans te breken voor het gedeeltelijk wijzigen van het bestaande dotatiefinancieringssysteem in een financieringssysteem met meer eigen fiscale opbrengsten, bijvoorbeeld via tariefruimte op de federale personenbelasting, gekoppeld aan een transparant solidariteitsmechanisme tussen de regio's. • Meer fiscale autonomie laat toe een actiever en gericht fiscaal beleid te voeren dat bijvoorbeeld gericht kan zijn op het vermijden of minstens uitstellen van vergrijzingskosten. Fiscaliteit is nu eenmaal een uitgelezen instrument om burgers te stimuleren langer aan het werk te blijven en/of om bedrijven te stimuleren om investeringen te doen. Ik zal daarom streven naar meer fiscale en financiële verantwoordelijkheid. • Het streven naar meer autonomie is evenwel geen blind streven naar meer, maar wel een doortastend en constructief streven naar beter. Daarbij is een eerste bekommernis om de bestaande fiscale ruimte maximaliserend in te vullen. Zoals aangegeven in het Regeerakkoord zal de Vlaamse Regering in afwachting van een verdere staatshervorming immers inzetten op een maximaal gebruik van haar bevoegdheden binnen het grondwettelijk en wettelijk kader. • Ik zal er daarom op toezien dat in deze regeerperiode de eerste fundamenten worden gelegd om de dienst van de registratie- en successierechten over te nemen in een volgende regeerperiode. Ik kies ervoor om die overname zelf niet in deze regeerperiode als doelstelling te poneren. Dergelijke doelstelling zou, gezien de belangrijke uitdagingen die ons met de overname van de inning van de verkeersbelastingen te wachten staan, ongetwijfeld als overmoedig en onbezonnen bestempeld kunnen worden. Bovendien kan die overname een leertraject vormen om ook de volgende overname sneller, efficiënter en effectiever te bewerkstelligen. • Een tweede bekommernis is en blijft niet alleen het streven naar, maar vooral ook het daadwerkelijk realiseren van meer fiscale autonomie. Meer autonomie aangaande de inkomstenbelasting is cruciaal. Bestaande subsidies kunnen er ook in worden geïntegreerd. Wetenschappelijk onderzoek heeft al uitgewezen dat die bijkomende bevoegdheden geenszins meer complexiteit moeten opleveren. Het zal ook hier van belang zijn dat de gewesten de financiële gevolgen en daarmee de verantwoordelijkheid dragen van hun maatregelen, zowel op het vlak van inkomsten als van 	
--	--	--	--

		<p>uitgaven. Bovendien moet rekening gehouden worden met de Europese contouren zodat bijkomende bevoegdheden niet zinledig worden wegens aanhoudende Europese bezwaren (cf. verminderingen op de personenbelasting).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Andere aspecten, zoals vastgoedfiscaliteit zijn voor Vlaanderen evenzeer een aandachtspunt. Ook de verdere regionalisering van de personenbelasting moet rekening houden met het Europees kader. De bevoegdheid om verminderingen toe te staan, is in het verleden immers meermaals geconfronteerd met Europese bezwaren omdat de betrokken maatregelen niet konden worden uitgebreid tot andere Europese niet-inwoners. • Ik zal bewaken dat meer fiscale bevoegdheid niet resulteert in meer complexiteit. Nodeloze bijkomende administratieve lasten zullen worden vermeden. Transparantie en eenvoud moeten daarom voorop blijven staan. 	
Begroting en Financiën	Muyters	<p>SD 2 Een probaat en vereenvoudigd Vlaams fiscaal beleid OD 2.4 Aanbrengen van duurzame accenten in de verkeersfiscaliteit 2.4.1 Objectief doorrekenen van kosten van mobiliteit</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het mobiliteitsvraagstuk wordt in Vlaanderen en in Europa de jongste jaren vanuit een nieuwe invalshoek benaderd. Daarbij wordt er meer en meer gepleit voor een variabilisering van verkeersgerelateerde belastingen en heffingen in verhouding tot het gebruik van het wegennet. • Ik ben bereid mij in te schrijven in een doelmatig beleid dat verkeerscongestie op de autowegen vermindert en de milieu-impact van transport beperkt, uiteraard in een constructieve samenwerking met de minister-president en de ministers bevoegd voor mobiliteit en leefmilieu. Daarom pleit ik mee voor de invoering van een afstandsgebonden kilometerheffing niet alleen voor vrachtwagens maar ook voor personenwagens. We kunnen alvast een proefproject opstarten waarbij onderzocht wordt of een kilometerheffing ook voor personenvervoer haalbaar is. Een slimme kilometerheffing biedt als beleidsinstrument meer mogelijkheden om verkeerscongestie en milieuvervuiling tegen te gaan. De slagzin “de gebruiker betaalt” komt hierbij ten volle tot zijn recht. • De invoering door de Vlaamse regering van een kilometerheffing, die zowel afstands- als milieugerelateerd moet zijn, vereist een nauwe samenwerking met binnen- en buitenlandse beleidsmakers. Ook de transportsector moet bij de invoering van de kilometerheffing worden 	p 43

		<p>betrokken.</p> <ul style="list-style-type: none"> • De inkomsten van de kilometerheffing voor de Vlaamse overheid zullen schommelen naargelang de keuze inzake het belastbare wegennet (bvb. het hele Vlaamse wegennet of het wegennet zoals dit nu geldt voor het eurovignet). Een klare kijk op de opbrengsten van de heffingen zal ik pas kunnen voorleggen wanneer deze beleidskeuze definitief vorm heeft gekregen met respect voor de budgettaire neutraliteit. • De invoering van de kilometerheffing vereist drie voorafgaande belangrijke stappen <ul style="list-style-type: none"> > In eerste instantie moet er overlegd worden met de bevoegde ministers van de Federale Overheid en het Brusselse en het Waalse Gewest zodat een samenwerkingsakkoord kan gesloten worden omtrent de kilometerheffing. > Bij de Federale Overheid zal de Vlaamse Regering op termijn aandringen om het eurovignetverdrag op te zeggen. > Ten derde zal de bestaande regelgeving in samenspraak met alle nationale spelers worden herzien om de kilometerheffing mogelijk te maken. • De timing voor het invoeren van de kilometerheffing zal worden afgestemd op deze van de andere gewesten met als streefdatum 2013. Er wordt hierbij eveneens rekening gehouden met de evolutie in Nederland. • Ik wil mij niet beperken tot het wegvervoer. In overleg met de ministers bevoegd voor mobiliteit en leefmilieu wil ik nagaan hoe bijvoorbeeld ook bij het luchtvervoer de externe kosten kunnen worden geïnternaliseerd om zo overeenkomstig het Regeerakkoord de impact op mens, milieu en maatschappij te beperken conform de Europese doelstellingen 	
Begroting en Financiën	Muyters	<p>SD 2 Een probaat en vereenvoudigd Vlaams fiscaal beleid OD 2.4 Aanbrengen van duurzame accenten in de verkeersfiscaliteit 2.4.2. Vergroening verkeersfiscaliteit</p> <ul style="list-style-type: none"> • In het kader van een duurzaam mobiliteitsbeleid wil ik in overleg met mijn collega's bevoegd voor mobiliteit en leefmilieu streven naar een vergroening van de verkeersfiscaliteit De bestaande belastbare grondslagen binnen de autofiscaliteit kunnen hierbij worden verlaten en gemoduleerd aan ecologische parameters. Niet het bezit van een voertuig moet worden belast doch het gebruik ervan. 	p 44

		<p>Met deze visie in het achterhoofd wil ik verschillende alternatieven uitwerken.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Een eerste mogelijkheid is de ecologische modulering van de verkeersbelastingen. Momenteel is er geen verband tussen de milieuvriendelijkheid van een wagen enerzijds en de te betalen BIV en verkeersbelastingen anderzijds. Bij een ecologische hervorming wordt een graadmeter van milieuprestaties ingevoerd, waarbij de CO2-uitstoot een belangrijke element vormt, om de belastbare grondslag te bepalen ter vervanging van de fiscale pk's van een voertuig. • Om de vergroening van de verkeersfiscaliteit te kunnen doorvoeren, is echter een globale aanpak van het eurovignet, van de BIV, van de verkeersbelasting en van de aanvullende verkeersbelasting noodzakelijk. • Na de overname van de verkeersbelastingen kan dan een fundamentele wijziging worden doorgevoerd waarbij de fiscale pk kan worden vervangen door een milieugerelateerde graadmeter zonder globaal de fiscale druk te verhogen. In afwachting van die globale aanpak wil ik reeds bepaalde segmenten van de verkeersfiscaliteit implementeren. Zo wil ik het ecobonus / ecomalussysteem een rechtmatige plaats in het fiscaal landschap verlenen. • Hiernaast kan de kilometerheffing worden ingevoerd voor lichte en zware vrachtwagens. Het uitvoeren van een beleid op kortere termijn sluit mijns inziens de globale aanpak van de vergroening van de verkeersfiscaliteit niet uit. 	
Begroting en Financiën	Muyters	<p>SD 2 Een probaat en vereenvoudigd Vlaams fiscaal beleid OD 2.4. Aanbrengen van duurzame accenten in de verkeersfiscaliteit 2.4.3 Implementatie bonus-malussysteem BIV</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aangezien het invoeren van de vergroening van de verkeersfiscaliteit kadert in een langetermijnvisie met betrekking tot mobiliteit en ecologie wil ik in overleg met mijn collega's bevoegd voor mobiliteit en leefmilieu de implementatie op kortere termijn van een bonus-malussysteem voor particuliere wagens onderzoeken. • Samen met de andere beleidsdomeinen kunnen we het ecobonus / ecomalus systeem verder uitwerken en implementeren. Dit systeem kan binnen afzienbare tijd worden ingevoerd en ingepast in het bredere verhaal van vergroening van de verkeersfiscaliteit. In Wallonië is de invoering hiervan 	p 44

		<p>een succes gebleken en Vlaamse beleidsmakers kunnen gebruik maken van de opgebouwde kennis die reeds in België voorhanden is.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het ecobonus / ecomalussysteem houdt in dat zij die een milieuvriendelijke wagen aanschaffen met bepaalde milieukeurmerken hiervoor worden beloond door een ecobonus. Zij die een wagen aanschaffen zonder de gewenste milieukeurmerken worden hiervoor gesanctioneerd door een ecomalus. Sociale en gezinscorrecties wil ik in dit systeem inpassen met nog nader te bepalen parameters, voor zover ze uiteraard niet de hoofddoelstelling - de internalisering van de milieukost – in het gedrang brengen. De BIV heeft immers geen inkomsten-herverdeling als hoofddoelstelling. • Hoe dan ook mag de overgang er niet toe leiden dat enkel de minderbedeelden in onze samenleving bruusk hun mobiliteitsgedrag zouden moeten bijsturen. 	
Begroting en Financiën	Muyters	<p>SD Een probaat en vereenvoudigd Vlaams fiscaal beleid OD 2.5 Aanbrengen van bijkomende duurzame accenten in vastgoedfiscaliteit 2.5.1 Uitbreiding doelgroep sociaal tarief onroerende voorheffing</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het Regeerakkoord voorziet dat met fiscale en financiële stimuli moet getracht worden om het privé aanbod aan kwalitatieve en betaalbare huurwoningen te verhogen. • Inzake onroerende voorheffing bestaan er momenteel twee tarieven voor het gewestaandeel in de belasting: het “gewone” tarief, zijnde 2,5 % van het kadastraal inkomen, en het “sociale” tarief van 1,6 % van het kadastraal inkomen (artikel 255 van het Wetboek van Inkomstenbelastingen 1992). Dit laatste is op dit ogenblik enkel van toepassing op sociale huurwoningen van een beperkt aantal instanties (sociale huisvestingsmaatschappijen, ocmw’s, gemeenten, het Vlaams Woningfonds). • Het Sociaal Verhuurkantoor (SVK) <ul style="list-style-type: none"> > is de schakel tussen verhuurders op de private woningmarkt en huurders die het financieel en/of sociaal moeilijk hebben > huurt woningen van private eigenaars en verhuurt ze door aan sociaal kwetsbare huurders. In bepaalde gevallen is het ook mogelijk dat een SVK een aantal eigen woningen heeft die als sociale woning worden doorverhuurd. > ontstaan uit de bekommernis om kwetsbare bewoners te steunen opdat zij ook gebruik kunnen maken van hun recht op wonen. Vele van deze mensen huren op de gewone woningmarkt 	p 44-45

		<p>aangezien het aanbod aan sociale woningen te beperkt is en er lange wachtlijsten zijn. Op de private huurmarkt zijn de prijzen voor kwalitatieve woningen vaak te hoog waardoor deze mensen genoodzaakt zijn hun toevlucht te zoeken tot goedkopere, maar ook kwalitatief minder goede woningen.</p> <ul style="list-style-type: none"> > trachten de kwaliteit van het wonen van deze groep te verbeteren en te bewaken door zelf woningen op de private huurmarkt te huren om deze onder te verhuren aan een sociale huurprijs. > biedt de eigenaar een aantal voordelen, zoals het stipt betalen van de huur, maar vraagt in ruil hiervoor ook een aantal tegenprestaties: een huurprijs die lager ligt dan de marktprijs; een woning conform de Vlaamse kwaliteitsnormen (veiligheid, gezondheid, woningkwaliteit); een huurcontract met een redelijke woonzekerheid voor de huurder. <ul style="list-style-type: none"> • Teneinde in een gelijke fiscale behandeling te voorzien voor alle sociale huurwoningen, zoals gedefinieerd in de Vlaamse wooncode, zullen de woningen die via een SVK worden verhuurd, van het verlaagde, sociale tarief inzake onroerende voorheffing kunnen genieten. Daardoor zullen private eigenaars van een verlaagd tarief kunnen genieten zolang hun huurcontract met het SVK loopt 	
Begroting en Financiën	Muyters	<p>SD 3 Werken aan een goed klimaat om in te ondernemen OD 3.2 Continuïteit van familiale ondernemingen en bedrijven garanderen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Internationale studies tonen aan dat ongeveer 70% van de ondernemingen wereldwijd familiebedrijven zijn. Een beleid dat gericht is op de opvolging en overname van onze Vlaamse familiebedrijven is daarom noodzakelijk. Familiebedrijven onderscheiden zich ook van andere bedrijven door hun hoge jobcreatie. De overname van een familiebedrijf is echter een delicate operatie. Naast tal van emotionele en organisatorische problemen (Hoe vinden overdrager en overnemer elkaar? Hoe kan worden voorzien in een externe expertise bij de overdracht van ondernemingen) binnen de familie zelf, stuiten de overnames ook vaak op een aantal juridische en financiële problemen. • Waar het Vlaamse Gewest zeker aan kan tegemoet komen is het fiscale aspect van de ondernemingsoverdracht naar de volgende generatie. Er wordt tot en met het derde kwartaal van 2011 voorzien (zowel vóór als na het overlijden) in een overgangsmaatregel zodat alle – door de crisis getroffen bedrijven – op dezelfde manier worden behandeld voor de toekenning van de vrijstelling van successierechten. 	p 45-46

		<ul style="list-style-type: none"> • De tewerkstellingsregel had nog een doelstelling, met name de verhindering van ontwijkingsgedrag. Deze vrijstelling wordt immers niet zomaar verleend. Zij wordt verleend vanuit de vooronderstelling dat de familiale ondernemingen een maatschappelijke meerwaarde genereren. Meerwaarde die de maatschappij daarom ook terecht beloont met een fiscale vrijstelling. In de overgrote meerderheid van de gevallen creëren deze vennootschappen daadwerkelijk een maatschappelijke meerwaarde. Misbruik holt evenwel elke goede maatregel uit. Indien private personen hun privaat patrimonium onderbrengen in een vennootschap, niet om er economische (maatschappelijke) ondernemingswaarde mee te creëren, maar enkel met het doel om een goedkope vererving van hun privaat patrimonium mogelijk te maken, schort er iets aan de maatregel. • Ik wil hoe dan ook vermijden dat de - intrinsiek goede - maatregel wordt gehypothekeerd door dergelijke randfenomenen. Daarom zal ik desnoods een aangepaste antimisbruikbepaling invoeren. Bij de evaluatie, voorzien midden 2011, plan ik meteen ook het behoud en de grootte van de vrijstelling, te koppelen aan een gemakkelijke controleerbare component die duidt op activiteit binnen de onderneming. Het stimuleren van de economie en de tewerkstelling is immers altijd het doel geweest van de regelgever. • Ik ben ervan overtuigd dat de afschaffing van de loonlastenvoorwaarde ongetwijfeld de overlevingskansen van ondernemingen zal vergroten, in tijden van economische crisis. 	
Begroting en Financiën	Muyters	<p>SD 3 Werken aan een goed klimaat om in te ondernemen</p> <p>3.3 Uitwerken fiscaal instrumentarium lokale besturen</p> <ul style="list-style-type: none"> • De ervaring met het lokaal pact tussen de Vlaamse Regering en de Vlaamse gemeenten en provincies van 1 februari 2008 leert mij dat goede afspraken kunnen leiden tot een win-win-situatie. Zowel de betrokken partijen als de burger en bedrijven zijn gebaat bij een goed functionerende, transparante en eerlijke lokale fiscaliteit. • Met mijn collega bevoegd voor het Binnenlands Bestuur en de lokale partners zal ik op zoek gaan naar de geschikte beleidsinstrumenten om het Vlaamse, provinciale, stedelijke en gemeentelijke beleid zo optimaal mogelijk te kunnen verwezenlijken. Bij de uitwerking van deze instrumenten vrijwaren we in globo de inkomsten van de verschillende bestuursniveaus. 	p 47

		<ul style="list-style-type: none"> • Het Vlaams Regeerakkoord vraagt dat de gemeenten een bedrijfsvriendelijk beleid gaan voeren. Dit mag zeker niet uitmonden in een lastenverschuiving naar de gezinnen. Sommige lokale belastingen zijn niet echt meer van deze tijd, of veroorzaken meer administratieve kosten bij de gemeente én de belastingplichtigen (vooral bedrijven) dan dat ze opbrengsten genereren. • De niet-resultaat gebonden belastingen verminderen kan daar een vertaling van zijn. Samen met mijn collegae, de VVSG en het bedrijfsleven zal ik hiertoe de nodige afspraken maken. 	
Begroting en Financiën	Muyters	<p>Ten uitgeleide</p> <ul style="list-style-type: none"> • Met deze nota heb ik de klemtoon willen leggen op drie centrale doelstellingen. <ul style="list-style-type: none"> > Zo wil ik ervoor zorgen dat Vlaanderen ook in economisch moeilijke tijden performant is en doelgericht kan optreden. Het versterken van de efficiëntie en de effectiviteit is daarbij een sleutelement. > Daarnaast wil ik streven naar een maximale invulling van de bestaande fiscale bevoegdheden met vernieuwende en duurzame accenten > Ik wil zelfs werken aan meer fiscale autonomie 	p 47
Ruimtelijke Ordening	Muyters	<p>Inhoudelijke krachtlijnen</p> <p>3.1.4 Kwalitatieve ruimte voor ondernemerschap</p> <p>3.1.4.4 Ruimte voor lokaal ondernemerschap</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het regeerakkoord voorziet dat de gemeenten voldoende autonomie krijgen om kmo-zones te realiseren. Om voor voldoende aanbod aan kmo-grond te zorgen, kunnen de gemeenten in het buitengebied meer dan vijf hectare ontwikkelen. Kleine lokale terreinen kunnen nooit de hedendaagse inrichtings- en beheersprincipes hanteren, waarbij ze ook een versnippering van de economische ruimte veroorzaken. Het loslaten van de grens van 5 ha impliceert dat terreinen voor lokale economie voor meerdere gemeenten tegelijkertijd kunnen functioneren en dat een degelijke inrichting en beheer mogelijk wordt. Ook een combinatie met de regionale terreinen is hierbij een optie. Dit alles gebeurt met respect voor de taakstellingen en de ruimtebalans van het RSV en binnen volgende voorwaarden : <ul style="list-style-type: none"> > Toekomstgerichte lokale behoeften zijn duidelijk aantoonbaar > Voorrang voor lokale bedrijven en aanpassing van de perceelsgrootte daaraan 	p 19

		<ul style="list-style-type: none"> > Goede ontsluiting, ook ten aanzien van openbaar vervoer > Aansluitend bij een hoofddorp, bij een woonkern, een bestaande KMO-zone of een harde ontsluitinginfrastructuur > Verzoenbaar met de zorg voor het behoud van de open ruimte. <ul style="list-style-type: none"> • Hierbij zal ook een ondersteuning moeten komen van een gewijzigde gemeentelijke fiscaliteit om gemeenten ertoe aan te zetten samen te werken. 	
Ruimtelijke Ordening	Muyters	<p>4.3.3 SD doelstelling 5: Investerings mogelijk maken door ruimte om te ondernemen</p> <p>OD 11. Voldoende bijkomende bedrijventerreinen bestemmen om investeringen toe te laten</p> <ul style="list-style-type: none"> • In het kader van het subsidiariteitsbeginsel en het principe van meer verantwoordelijkheid geven aan verantwoordelijke lokale besturen krijgen de gemeenten voldoende autonomie om kmo-zones te realiseren. Om voor voldoende aanbod aan kmo-grond te zorgen, kunnen de gemeenten in het buitengebied onder bepaalde voorwaarden die gericht zijn op duurzaamheid, draagkracht, ruimtelijke kwaliteit en synergie, zoals eerder geconcretiseerd, meer dan vijf hectare ontwikkelen en dit met respect voor de taakstellingen en de ruimtebalans. Het loslaten van de grens van 5 ha impliceert dat terreinen voor lokale economie voor meerdere gemeenten tegelijkertijd kunnen functioneren en dat een degelijke inrichting en beheer mogelijk wordt. • Ook een combinatie met de regionale terreinen is hierbij een optie. Hierbij zal ook een ondersteuning moeten komen van een gewijzigde gemeentelijke fiscaliteit om gemeenten ertoe aan te zetten samen te werken. 	p 41
Sport	Muyters	<p>Beleidslijnen</p> <p>Het optimaliseren van omgevingsfactoren</p> <p>5.2. Opvolging van BTW- problematiek</p> <ul style="list-style-type: none"> • Omwille van een zeer complexe en weinig transparante wetgeving en de verschillende interpretaties van de BTW reglementering en tarieven wordt de sportwereld geconfronteerd met een probleem aangaande de toepassing van de BTW- wetgeving. • Er bestaat eveneens nogal wat verwarring rond de vrijstelling van BTW zoals beschreven in art. 44 	p 38

		<p>van het BTW- wetboek. Hierin wordt vrijstelling van BTW- belasting gegeven als de exploitanten van de sportinrichtingen diensten verstrekken aan personen die er aan lichamelijke opvoeding of aan sport doen, wanneer die exploitanten en inrichtingen instellingen zijn die geen winstoogmerk hebben en wanneer zij de ontvangsten uit die vrijgestelde werkzaamheden uitsluitend gebruiken tot dekking van de kosten ervan.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Op dit ogenblik organiseert de Vlaamse overheid een onderzoek met betrekking tot de BTWproblematiek in het beleidsveld sport evenals in de beleidsvelden cultuur en jeugd. Dit onderzoek is gesitueerd rond volgende vijf knelpunten <ul style="list-style-type: none"> > de bepaling van het BTW- statuut van de verschillende actoren in de sportsector > de toepassing van de verschillende BTW- tarieven in België > de onduidelijkheid omtrent de toepassing van de verschillende BTW- vrijstellingen > de impact van de BTW- formaliteiten op de werking van de verschillende actoren in de sportwereld > de informatieverstrekking van de overheid m.b.t. de BTW- wetgeving • Met de federale overheid zullen we overleg plegen om af te toetsen of het mogelijk is om voor deze knelpunten een passende oplossing te vinden. Een verlaagde BTW op diensten, leveringen, bouw- of verbouwprojecten of uitbreiding van het systeem van vrijstellingen zijn immers mogelijke stimulansen voor het verhogen van de sportparticipatie en van de kwaliteit van het sportaanbod. 	
Leefmilieu en Natuur	Schauvliege	<p>Omgevingsanalyse Beleidsinstrumenten en actoren</p> <ul style="list-style-type: none"> • In Vlaanderen is het ingezette economische instrumentarium op het vlak van milieubeleid beperkt. De meeste fiscale maatregelen vallen onder de federale bevoegdheid. • Het instrument milieuheffingen wordt regulerend ingezet, maar vooral ook ter (partiële) financiering van een aantal milieu-uitgaven. Er zijn milieuheffingen op afval, op waterverontreiniging en op grondwatergebruik, op dierlijke productie en voorde stimulering van de mestverwerking. 	p 13

Leefmilieu en Natuur	Schauvliege	<p>Beleidsvisie</p> <ul style="list-style-type: none"> • De Vlaamse Regering zal in deze legislatuur de bestaande overheidsinstrumenten heroriënteren om een vergroening van de economie te realiseren. Door middel van een meer gerichte ecologiepremie versnellen we de toepassing van duurzame bedrijfsprocessen in onze economie. We registreren de fiscale stimulansen en richten ze naar de doelstelling van een groene economie 	p 18
Leefmilieu en Natuur	Schauvliege	<p>Themabeleid - SD 9 Vlaanderen voldoet aan zijn Europese verplichtingen inzake luchtkwaliteit 5.1.2 Luchtbeleid OD 12 Normoverschrijdingen van de concentratie gevaarlijke stoffen in de lucht worden vermeden</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ik streef naar een betere integratie met het ruimtelijk ordeningsbeleid, de bestaande premiereregeling voor roetfilters en andere maatregelen zal ik optimaliseren en ik zet ook in op een vergroening van de fiscaliteit (zie verder). 	p 22
Leefmilieu en Natuur	Schauvliege	<p>Themabeleid - SD 9 Vlaanderen voldoet aan zijn Europese verplichtingen inzake luchtkwaliteit 5.1.2 Luchtbeleid OD 13 Milieuoverwegingen worden geïntegreerd in het mobiliteitsbeleid</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het regeerakkoord geeft aan dat de impact op de mens en het milieu wordt beperkt bij de uitwerking van de doorbraak slimme mobiliteit en logistiek. • In samenspraak met mijn collega ministers bevoegd voor mobiliteit en voor financiën maak ik zo snel mogelijk werk van een vergroening van de autofiscaliteit. De basis vormt de milieuprestaties van de wagen, gebaseerd op de ecoscore van de wagen of gelijkwaardig. Ik streef er naar zo snel mogelijk een samenwerkingsakkoord af te sluiten met de andere gewesten. De hervorming van de verkeersbelastingen zal niet tot minderinkomsten leiden voor de Vlaamse begroting. • In afwachting van het nieuwe systeem voeren we op korte termijn al een bonus-malussysteem voor particuliere wagens in, waarbij er een korting of toeslag op de BIV doorgevoerd zal worden op basis van de milieukeurmerken van de wagen. Het bonusmalussysteem leidt niet tot minderinkomsten voor de Vlaamse begroting. Sociaal verantwoorde correcties blijven mogelijk. 	p 22

Leefmilieu en Natuur	Schauvliege	<p>Themabeleid - SD 25 Doorgroeien van afval- naar duurzaam materialenbeheer is de basis voor een groene economie 5.1.4 Afvalstoffen- en materialenbeleid OD26 Maximaal stimuleren van recyclage van afvalstoffen Huishoudelijke afvalstoffen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het beleid rond huishoudelijk afval wordt bestendig en de globale inzameldoelstellingen uit het Uitvoeringsplan ‘Milieuverantwoord beheer van huishoudelijke afvalstoffen’ blijven minimaal behouden. De focus komt te liggen op het ondersteunen en stimuleren van lokale besturen met minder goede inzamelcijfers. Er moet blijken of hierdoor een aanscherping van de inzameldoelstellingen mogelijk is. Om het beleid voor huishoudelijk afval haalbaar en werkbaar te houden moet de inzameling gebruiksvriendelijk, eenvoudig en zo veel mogelijk uniform gebeuren. In samenwerking met de lokale overheden wordt gezocht naar pragmatische oplossingen om verschillen in de lokale afvalbelastingen zoveel mogelijk weg te vlakken. Zo komen we tot een harmonisering van het inzamellandschap waarbij de dienstverlening voor de verschillende afvalfracties evenals de gehanteerde tarieven maximaal afgestemd worden. 	p 28
Leefmilieu en Natuur	Schauvliege	<p>Themabeleid - SD 25 Doorgroeien van afval- naar duurzaam materialenbeheer is de basis voor een groene economie 5.1.4 Afvalstoffen- en materialenbeleid OD 28 Maximaal stimuleren van eco-efficiënte productie</p> <ul style="list-style-type: none"> • Via een geïntegreerde en gefaseerde aanpak worden bedrijven aangespoord efficiënter om te springen met o.a. materialen en energie. Op korte termijn staat de eco-efficiëntiescan hierbij centraal. We zullen het gebruik van de eco-efficiëntiescan verder opschalen. In samenwerking met andere overheidspartners zoals het Agentschap Ondernemen en het bedrijfsleven wordt ook een meer intense begeleiding van de gescande bedrijven opgestart zodat meer van hen doelgerichte investeringen realiseren om de eco-efficiëntie van producten, processen en diensten te verhogen. • In tweede instantie wordt nagegaan in welke mate nieuwe of bestaande instrumenten zoals de milieuvergunning, convenanten, fiscale instrumenten, subsidiëringskanalen, ... geheroriënteerd kunnen worden zodat ze geschikt zijn om bedrijven aan te zetten tot een meer ecoefficiënte productie. Met name een gerichte inzet van de ecologiepremie en het Groen Investeringsfonds bieden perspectief. 	p 29

Leefmilieu en Natuur	Schauvliege	<p>SD 142 Vlaanderen is internationaal milieu-actief en verhoogt zijn deelname aan internationale milieufora</p> <p>5.1.16 Het Vlaams beleid staat open tegenover de wereld</p> <p>OD 146 De intergewestelijke en intra-Belgische samenwerkingsverbanden en -akkoorden worden gestroomlijnd en in lijn gebracht met homogenere bevoegdheden.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Voor die milieuaangelegenheden die zowel federaal als gewestelijk een geïntegreerde aanpak vereisen wordt meer structureel en formeel overleg enerzijds en samenwerking en coördinatie anderzijds aangeboden en afgesproken met alle actoren. • Deze afspraken gaan verder dan de loutere afstemming van de standpuntbepaling op de internationale of Europese fora en gaan verder dan een loutere coördinatie in het kader van duurzame ontwikkeling. Mogelijke onderwerpen vanuit Vlaamse zijde zijn de veiligheid en gezondheid van de voedselketen, de milieufiscaliteit, groene economie, groene energie, geïntegreerd productbeleid, een duurzaam beheer van natuurlijke rijkdommen en grondstoffen en een werkbare benadering van ecosysteemdiensten, die juridisch aanvaardbaar is en op optimale wijze economische en ecologische meerwaarden kan opleveren. 	p 56
Mobiliteit	Crevits	<p>Managementsamenvatting</p> <p>3 Mobiel met het juiste vervoermiddel</p> <ul style="list-style-type: none"> • Voor elk type verplaatsing, zowel van personen als van goederen, moet de keuze voor het meest adequate vervoermiddel de logische keuze worden. Daarbij houden we rekening met de individuele en de maatschappelijke kosten en baten. Door zowel de interne kost (o.a. de kostprijs van de infrastructuur) als de externe kost (o.a. de milieukost) aan gebruikers van het vervoersysteem door te rekenen komen we op termijn tot een verantwoorde mobiliteitskost. In een eerste fase hervormen we de verkeersbelasting in functie van de milieubelasting van een voertuig en voeren we de kilometerheffing in voor vrachtvervoer. 	p 15
Mobiliteit	Crevits	<p>SD 1.5 Efficiënte en kostenbewuste overheid</p> <p>OD 1.5.4 Mobiliteit tegen de juiste prijs</p> <p>b. Verkeersbelasting op basis van de milieuprestaties van voertuig</p> <ul style="list-style-type: none"> • De Vlaamse overheid zal de inning van de verkeersbelastingen vanaf 1 januari 2011 in eigen 	p 43

		<p>beheer nemen. We zullen zo snel mogelijk werk maken van een vergroening van de autofiscaliteit op basis van de milieuprestaties van de wagen.</p> <ul style="list-style-type: none"> • In afwachting van het nieuwe systeem voeren we op korte termijn al een bonus-malussysteem voor particuliere wagens in, waarbij een korting of toeslag op de BIV doorgevoerd zal worden op basis van de milieukeurmerken van de wagen. • Het bonusmalussysteem leidt niet tot minderinkomsten voor de Vlaamse begroting. • Sociaal verantwoorde correcties blijven mogelijk. • De verkeersbelasting moet worden afgestemd op de slimme kilometerheffing. 	
Steden	Van den Bossche	<p>OD 6 De methodiek van de stadscontracten wordt in samenspraak met de steden uitgebreid met nieuwe sectoroverstijgende thema's en de methodiek krijgt een structurele verankering in de reguliere werking van de Vlaamse overheid.</p> <ul style="list-style-type: none"> • We zetten verder het instrument van de stadscontracten in. Op 21 december 2007 heeft de Vlaamse Regering met elk van de 13 centrumsteden een Stadscontract afgesloten met het oog op een efficiëntere samenwerking. Elk stadscontract bestaat uit twee delen: een algemeen gedeelte, identiek voor alle 13 steden en een stadsspecifiek gedeelte. Voor het algemene gedeelte hebben de dertien steden beslist om één gemeenschappelijk voorstel in te dienen, met name 'Wonen'. Vijf kernpunten werden naar voren geschoven: de aansturing van sociale woonprojecten, de afstemming tussen de beleidsdomeinen Wonen en Welzijn, de uitwerking van een fiscaal instrumentarium, een stedelijk grond- en pandenbeleid en de versterking van de private huurmarkt. 	p 39
Steden	Van den Bossche	<p>OD 9 De samenwerking en het overleg met andere overheden en stakeholders intensifiëren en intern afstemmen in functie van een beter geïntegreerd en onderbouwd stedenbeleid.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het Vlaams stedenbeleid zal uiteraard ook de federale ontwikkelingen inzake haar stedenbeleid binnen de eigen federale bevoegdheden (bv fiscaliteit, veiligheid, regie der gebouwen, focal point EUKN,...) nauw opvolgen. 	p 41

Wonen	Van den Bossche	<p>Managementsamenvatting</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ook de fiscale stimuli ter bevordering van eigendomsverwerving worden aangepast. Er zal onderzocht worden hoe een huiskorting, bijvoorbeeld via het ‘klein beschrijf’ zowel in de steden als op het platteland afhankelijk te maken van nieuwe criteria zoals woonoppervlakte, aankoopprijs en gezinsmodulatie. Dit moet het kopen van een eigen huis voor meer mensen haalbaar maken. • Om investeringen in een privaat huurwoningenaanbod te bevorderen, worden fiscale en financiële stimuli voor verhuurders uitgewerkt in ruil voor een faire prijs. 	p 7
Wonen	Van den Bossche	<p>SD 1: Betaalbaar wonen in Vlaanderen bevorderen OD 1.3 Het aanbod aan bescheiden woningen wordt uitgebreid. 1.3.2 Betaalbaarheid en rentabiliteit op de private huurmarkt worden maximaal op elkaar afgestemd 1.3.2.1 Stimuli voor investeringen in een privaat huurwoningenaanbod</p> <ul style="list-style-type: none"> • In vergelijking met de buurlanden heeft Vlaanderen zich tot nu toe weinig ingelaten met de private huurmarkt, Het beleid richtte zich voornamelijk op de eigendomsmarkt en de sociale huursector. Er is dus nog heel wat ruimte om de private huurmarkt nieuw leven in te blazen. Een stimulerend aanbodbeleid zal geënt worden op het bescheiden woonaanbod zoals hierboven omschreven. • Het onderzoek van het Kenniscentrum voor Duurzaam Woonbeleid "Naar een aanbodbeleid in de private huurmarkt" en het VOB-onderzoek “een toekomstgerichte aanpak van de private huurmarkt” schuiven voor de overheid een aantal opportuniteiten naar voren om rendement en beleidsinstrumenten te koppelen met het oog op een goed aanbodbeleid. Op korte termijn zal in kaart worden gebracht welke van deze maatregelen door de Vlaamse overheid concreet gemaakt kunnen worden, en op welke manier. • Aan de uitwerking van deze concrete initiatieven zullen waar mogelijk, samen met de bevoegde minister voor Financiën, fiscale en financiële stimuli voor verhuurders worden gekoppeld. • Bij overheidsfinanciering aan verhuurders zal er steeds over gewaakt worden dat de huurprijs eerlijk en redelijk is. Om de redelijkheid van huurprijzen te kunnen afoetsen, zal een maatstaf worden ontwikkeld. 	p 26

		<ul style="list-style-type: none"> • Studies uit het verleden zullen worden geactualiseerd en verfijnd om dit mogelijk te maken. 	
Wonen	Van den Bossche	<p>SD 1: Betaalbaar wonen in Vlaanderen bevorderen OD 1.4 Het aanbod aan sociale woningen wordt uitgebreid. 1.4.3 Het aanbod van sociale verhuurkantoren wordt uitgebreid</p> <ul style="list-style-type: none"> • Om SVK's de kans te geven hun rol volledig te spelen, ook binnen een aanzienlijke uitbreiding, moet hun werking in alle deelaspecten versterkt worden. In de praktijk blijkt dat SVK's onder druk komen als ze technische maatregelen moeten toepassen en aansturen. Een recent voorbeeld is de invoering van ondersteunende maatregelen voor de uitvoering van renovatiewerken en energiebesparende ingrepen (verbeteringspremie, renovatiepremie, REG-premie, fiscale voordelen). 	p 29
Wonen	Van den Bossche	<p>SD 6. Efficiënt en doeltreffend Vlaams bestuur OD 6.1 Versterking lokale woonregie 6.1.1 Woonbeleid in de centrumsteden</p> <ul style="list-style-type: none"> • Op 21 december 2007 sloot elk van de 13 centrumsteden een stadscontract af met de Vlaamse overheid. Voor het algemene gedeelte hebben de dertien steden beslist om één gemeenschappelijk voorstel in te dienen, met name 'wonen'. Ondersteund door het nieuw opgerichte Kenniscentrum Vlaamse Steden hebben ze een gezamenlijk tekstvoorstel uitgewerkt, vertrekkende van een brede invulling van het begrip Wonen. Gezien de regierol van de steden worden zowel maatschappelijke als ruimtelijke aspecten, maar ook fiscale voorwaarden meegenomen. • De uitwerking van een concreet programma gebeurt door lokale ambtenaren en politieke verantwoordelijken, in samenwerking met de betrokken Vlaamse ambtenaren en kabinetten en met ondersteuning van het Kenniscentrum Vlaamse steden. • Vijf punten staan centraal <ul style="list-style-type: none"> > de aansturing van sociale woonprojecten > de afstemming tussen de beleidsdomeinen Wonen en Welzijn > de uitwerking van een fiscaal instrumentarium > het voeren van een stedelijk grond- en pandenbeleid 	p 47

		> de versterking van de private huurmarkt.	
Wonen	Van den Bossche	<p>Bijlage 2</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het Decreet grond- en pandenbeleid is een zeer jong decreet dat de link legt tussen het woonbeleid en het ruimtelijk ordeningsbeleid. Het heeft als hoofddoelstelling wonen in Vlaanderen betaalbaar houden en bevat de volgende krachtlijnen <ul style="list-style-type: none"> > forse uitbreiding van het aanbod aan sociale woningen > voor sociale huisvestingsmaatschappijen en de traditionele initiatiefnemers vernoemd in art. 2,22° van de VWC, niet langer het monopolie op de bouw van sociale woningen (ook de private sector wordt ingeschakeld) > een ruime aandacht voor het ‘bescheiden woonaanbod’ > fiscale stimuli om leegstaande en verkrotte panden aan te kopen > activeringsmaatregelen voor onbebouwde bouwgronden en kavels > maatregelen om het wonen in eigen streek makkelijker te maken 	p 60
Wetenschappelijk Onderzoek en Innovatie	Lieten	<p>SD2 Meer creatief en innoverend ondernemen</p> <p>OD1 Optimaliseren van het innovatie-instrumentarium ten behoeve van KMO’s</p> <ul style="list-style-type: none"> • In de Vlaamse economie nemen KMO’s een belangrijke plaats in. De instrumenten van het innovatiebeleid dienen dan ook gemakkelijk toegankelijk te zijn voor KMO’s. Gezien de huidige economische crisis zetten KMO’s alles in het werk om hun korte termijn concurrentiepositie te vrijwaren, waardoor het gevaar bestaat dat duurzaam investeren en innoveren met valorisatieperspectief op langere termijn verwaarloosd wordt. • Nadruk zal liggen op de creatie van een evenwichtige beleidsmix tussen subsidies, fiscale stimuli (in overleg met de federale overheid) en innovatieve aanbestedingen met aandacht voor afstemming op verschillende levensfasen: starters, doorgroeiers en internationalisering. 	p 19