

Budgethouderschap in het Gemeente- en OCMW-decreet

Workshop Kenniscentrum Vlaamse Steden
Hasselt, 16 september 2009
Jan Leroy, VVSG



Programma

1. Artikelsgewijs
2. Gelijkenissen tussen gemeente- en OCMW-decreet
3. Verschillen tussen gemeente- en OCMW-decreet



Artikelsgewijs

Wat?	Gemeentedecreet	OCMW-decreet
Aangaan verbintenissen	Art. 156 & 160, §1	Art. 158 & 162, §1
Definitie budgethouderschap	Art. 158	Art. 160
Delegatiemogelijkheden	Art. 159	Art. 161
Voorafgaand visum	Art. 160, §2	Art. 162, §2
Goedkeuring te betalen bedragen	Art. 160, §4	Art. 162, §4
Rapportering	Art. 167 & 168	Art. 169
Hoofd IVA = budgethouder	Art. 224, §3	Art. 217, §3

3

Gelijkenissen

- Beide decreten (1):
 - Leggen link tussen budgethouderschap en aangaan van verbintenissen (sterk juridische invulling, meer dan bij OCMW's voorheen)
 - Maken budgethouder verantwoordelijk bij het zonder budget aangaan van verbintenissen
 - Zijn onduidelijk over de vraag of:
 - een bevoegdheid budgethouderschap impliceert
 - budgethouderschap een bevoegdheid impliceert

VVSG
voor gemeente & OCMW

4

Gelijkenissen

- Beide decreten (2):
 - Leggen link tussen budgethouderschap en realiseren van doelstellingen
 - Maken budgethouderschap delegerbaar (met onderscheid dagelijks bestuur / niet dagelijks bestuur)
 - Maken budgethouders bevoegd voor hele overheidsopdracht (uitz.: budgethouder = politiek orgaan: goedkeuring te betalen bedragen kan door secretaris)

Gelijkenissen

- Beide decreten (3):
 - Leggen visum op voorafgaand aan aangaan van verbintenissen door budgethouder:
 - alleen bij uitgaande nettokasstroom
 - voor wat de (gemeente)raad niet vrijstelt
 - Maken de budgethouder verantwoordelijk voor de facturatie van de ontvangsten
 - Leggen rapporteringsverplichtingen (minimaal 1x per jaar) op aan de budgethouder

Gelijkenissen

- Beide decreten (4):
 - Bepalen dat personeelsleden budgethouderschap niet kunnen weigeren als het in functieomschrijving staat
 - Maken het hoofd van een IVA automatisch budgethouder voor dat IVA
 - Betrekken budgethouders niet automatisch bij planningsproces en -cyclus
 - Betrekken budgethouders niet automatisch bij managementteam



Verschillen

- Belangrijkste verschillen:
 - **Gemeenten:** uitvoerend orgaan is college = automatisch hoofdbudgethouder voor dagelijks bestuur (definitie: gemeenteraad) → vrij heldere delegatieregeling (zeker na hersteldecreet)
 - **OCMW's:** geen echt uitvoerend orgaan; hoofdbudgethouderschap ligt bij OCMW-raad (die ook dagelijks bestuur definieert) → vrij complexe delegatieregeling (mede door facultatief geworden vast bureau)



Tot slot...

De juridische aspecten van het budgethouderschap zijn belangrijk (bestuur juridisch binden tegenover derden)...

...maar laat ze nooit de concrete invulling van het budgethouderschap domineren: beschouw budgethouderschap als een (wellicht) nuttig managementinstrument!