

INTERBESTUURLIJKE GEGEVENSUITWISSELING EN –DELING / DIGITALE DIENSTVERLENING / DIGITALE INFORMATIE / OPEN DATA

Beleidsnota	Minister		Pagina
Algemeen Regeringsbeleid	Bourgeois	SD 3. Samen met de prioritaire partners worden op transparante wijze de ambities voor de onroerenderfgoedzorg geformuleerd OD 3.2 Ontwikkeling van een kader en instrumenten voor de Vlaamse overheid om de resultaten en effecten van het gevoerde beleid te volgen en erover te rapporteren en te communiceren ... • Gezien het belang van monitoring stel ik de beschikbare expertise ter beschikking van alle diensten van de Vlaamse overheid. We ondersteunen ook de lokale besturen bij het formuleren van indicatoren en de opgelegde rapporteringen aan de Vlaamse overheid. Het Vlaams Regeerakkoord stelt dat de gemeenten niet langer rapporteren op het operationele niveau, maar wel op hoofdlijnen. • Vlaanderen legt de klemtoon op ex-postcontrole met als uitgangspunt de nieuwe beleids- en beheerscyclus. De lokale beleidsinformatie wordt verzameld door de gemeenten te benchmarken, naar het voorbeeld van de stadsmonitor. Ik stel daarom alle gemeenten de nodige informatie ter beschikking zodat ze allemaal gelijktijdig gebruik kunnen maken van kwaliteitsvolle openbare statistieken (zie verder statistiekbeleid). De stadsmonitor zal regelmatig een geïntegreerd beeld geven van de omgeving en de status van de steden zodat de gemeenten een referentiekader hebben voor hun lokale beleid.	30-31
Algemeen Regeringsbeleid	Bourgeois	SD 3. Samen met de prioritaire partners worden op transparante wijze de ambities voor de onroerenderfgoedzorg geformuleerd OD3.4 Een gecoördineerd Vlaams statistiekbeleid • In het voorjaar van 2014 werd in het kader van de zesde staatshervorming goedkeuring gegeven aan een samenwerkingsakkoord tussen de federale staat en de deelstaten betreffende nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek	31-32

		(IIS), van de raad van bestuur en de wetenschappelijke comités van het Instituut voor Nationale Rekeningen (INR). Het Vlaams Parlement moet nog zijn instemming geven aan dat samenwerkingsakkoord. De voorbereidingen om dat akkoord te kunnen implementeren, moeten afgerond zijn tegen 1 januari 2016. • De Vlaamse overheid zal een visie ontwikkelen over de productie van openbare statistieken en zal ook een kwaliteitsbeleid voor de statistiek uitwerken. Om dat beleid te helpen implementeren, zal ik een dienst aanstellen die de taken van een regionale statistische autoriteit op zich neemt, kwaliteitsrichtlijnen en auditprocedures uitvaardigt, overlegorganen opricht en die actief bij het beleid betreft en openbare statistieken ontsluit via een e-loket. • De regionale statistische autoriteit moet volgens het samenwerkingsakkoord bij of krachtens een decreet zijn opgericht en moet voldoen aan de voorwaarden die Eurostat oplegt aan openbare statistiekdiensten (zie onder meer Praktijkcode Europese statistieken voor de nationale en communautaire statistische instanties). Daarvoor zal ik een regelgevend initiatief nemen. Daarin zal onder meer de professionele onafhankelijkheid van de dienst en van het hoofd van de statistische instantie worden geregeld. • Om zijn coördinerende functie te kunnen waarmaken, is het belangrijk dat de dienst toegang krijgt tot informatiebronnen en andere diensten van de Vlaamse overheid ertoe kan aanzetten data te verzamelen voor de productie van Europese en regionale statistieken, en zo nodig zelf data kan verzamelen. De functioneel bevoegde minister blijft verantwoordelijk. Het hergebruik van beschikbare administratieve data primeert. Het Vlaams Regeerakkoord geeft aan dat de overheid aan burgers en bedrijven geen gegevens vraagt waarover ze al beschikt of die ze uit authentieke bronnen kan halen, bij welke overheid ook. Vanaf 2016 zal ik jaarlijks een Vlaams statistisch programma samenstellen dat tot doel heeft vraag en aanbod aan openbare statistieken op elkaar af te stemmen en de kwaliteit van de statistieken te bevorderen (tijdigheid, coherentie, vergelijkbaarheid). • Samenwerking binnen de Vlaamse overheid en een goede samenwerking met lokale, regionale, federale en internationale instellingen zijn kritische succesfactoren. Ik zal de prioritaire gebruikers van openbare statistieken (overheidsdiensten,	
--	--	--	--

		middenveldorganisaties, kenniscentra) daarom betrekken bij de voorbereiding van de statistische programma's.	
Algemeen Regeringsbeleid	Bourgeois	SD 3. Samen met de prioritaire partners worden op transparante wijze de ambities voor de onroerenderfgoedzorg geformuleerd OD3.5 Verzameling, bewerking en verrijking van data tot kwaliteitsvolle Vlaamse openbare statistieken met het oog op ontsluiting en verspreiding • Het statistische productieproces bestaat uit meerdere activiteiten: verzameling, opslag, verwerking, samenstelling, analyse en verspreiding van statistische informatie. • De primaire data worden in de eerste plaats verzameld door middel van administratieve registraties en metingen door diensten van de Vlaamse overheid (decentraal, dichtbij het beleid), al dan niet in samenwerking met lokale en federale besturen, actoren van het Vlaamse beleid (erkende en gesubsidieerde diensten), kenniscentra. De algemene deelname aan generieke registratiesystemen is een kritische succesfactor voor de volledigheid van de verzamelde informatie. Waar nodig wordt informatie verzameld via andere methoden zoals survey en kwalitatieve methoden (bijvoorbeeld focusgroepen). Een voorbeeld daarvan is de jaarlijkse survey naar waarden, houdingen en gedragingen, die nodig is om beleidseffecten te kunnen opvolgen, evalueren en inzicht te krijgen in gedragsmechanismen: we willen weten wat de Vlaming denkt en voelt, wat zijn gedrag beïnvloedt. Ik hecht daarbij bijzondere aandacht aan doelgroepen en transversale thema's. • Een volgende stap is het ontsluiten van data tot datalagen die bevroegd kunnen worden. Voor dat aspect zal ik samenwerken met het Agentschap Informatie Vlaanderen, dat een regierol krijgt voor een geïntegreerd datauitwisselingsplatform en daarvoor de centrale infrastructuur aanbiedt. • De beschikbare gegevens worden vervolgens bewerkt tot statistieken die bijdragen tot de opvolging en de evaluatie van het beleid. Het gaat onder meer om de constructie van ratio's (teller/noemer), tijdsevoluties, internationale vergelijkingen, berekening van afstand tot vooropgestelde doelen. Daartoe moeten beschikbare databanken soms worden gekoppeld	34-35

		of verrijkt met variabelen uit andere databronnen. Ik verwijs hier onder meer naar de constructie van personeelsstatistieken (bijvoorbeeld personeelsbeschikbaarheid, ziekteverzuim) op basis van Vlimpers, ondernemings- en tewerkstellingsstatistieken (bijvoorbeeld ontslagen bij bedrijfssluitingen) op basis van data van de Kruispuntbank Ondernemingen en de RSZ, herkomst van inwoners op basis van gegevens uit het Rijksregister, financiële draagkracht van gemeenten op basis van de databank BBC. • Ik werk zoveel mogelijk samen met gemeentelijke, regionale, federale en internationale overheden om zo nog meer en betere Vlaamse openbare statistieken te produceren, die bovendien vergelijkbaar zijn voor meerdere beleidsniveaus. In de Vlaamse handelsbalans worden ook intergewestelijke handelsstromen verrekend en de EU en andere internationale organisaties zullen meer gebruik maken van regionale statistieken. De Vlaamse Regering investeert in de samenwerking met de Nationale Bank van België voor meer en betere gegevens in de kennisopbouw en relevante dataverzameling en analyse over de Vlaamse uitvoer en kapitaalstromen vanuit en naar Vlaanderen. Dat is een van de voorbeelden van interfederale samenwerking die verder uitgebouwd moeten worden. • Een volgende fase van het statistische productieproces is de ontsluiting van data, onder meer via een datawarehouse volgens de standaarden van open data. De openbare statistieken moeten zo ontsloten worden dat de gebruikers er de informatie uit kunnen putten die ze nodig hebben voor hun vraagstukken. Dat betekent dat de informatie op verschillende geografische niveaus moet kunnen worden geaggregeerd, dat meerdere variabelen in combinatie moeten kunnen worden opgeroepen en dat de resultaten van de zoekopdrachten op meerdere wijzen moeten kunnen worden voorgesteld (tabellen, grafieken, kaarten). • Daarnaast bieden we vooraf gedefinieerde rapporten aan met veel gevraagde variabelen (aanbod) of op verzoek (vraag) van diensten van de Vlaamse overheid, zodat de gebruikers die minder geoefend zijn in dataontsluiting, meteen aan de slag kunnen met de geselecteerde informatie. We ontwerpen en verspreiden onder meer gemeentelijke profielschetsen op verzoek van een samenwerkingsverband met de vertegenwoordigers van lokale overheden.	
--	--	--	--

		• Kerncijfers over Vlaanderen worden jaarlijks gebundeld in een handig rapport dat voor meerdere doeleinden nuttig is, onder meer voor de Vlaamse vertegenwoordigers in het buitenland. • De openbare statistieken staan uiteraard ter beschikking van de dienstenintegrator voor verdere valorisatie. • Een volgende fase van het statistisch productieproces is de verspreiding van statistieken. We kiezen voor een klantgerichte, radicale digitale aanpak. Ik wil de openbare statistieken verspreiden via een geïntegreerd digitaal loket, dat door het Agentschap Informatie Vlaanderen zal worden beheerd. Ik zal er zorg voor dragen dat de openbare statistieken die in het gecoördineerde statistische programma worden geproduceerd op geïntegreerde wijze worden aangeboden aan burgers, bedrijven en overheden. Nu is de zoektocht naar cijfers vaak een moeilijke opgave omdat ze verspreid zijn over meerdere websites van de Vlaamse overheid en statistiek daarbij vaak een nevenproduct is van de hoofdactiviteiten van de diensten, waardoor de cijfers een minder zichtbare plaats krijgen op die websites. Een portaalsite zou die informatie dicht bij elkaar kunnen brengen. Er bestaan nu al aanzetten zoals de ontsluiting van gemeentelijke statistieken (zie www.lokalestatistieken.be). • Ik wil de prioritaire gebruikers regelmatig attenderen op nieuwe beschikbare statistieken (nieuwsbrief) en op valorisatiemogelijkheden door eenvoudige statistische analyses (statistische berichten). • In het kader van het kwaliteitsbeleid is het van belang dat de aangeboden statistieken goed gedocumenteerd zijn zodat de kwaliteit en de gebruikswaarde van de statistieken bekend zijn. Statistieken ten behoeve van internationale rapporteringen moeten sowieso voldoen aan internationale kwaliteitsrichtlijnen en moeten dat ook aantonen. Een eenvoudig geharmoniseerd systeem dat maximaal gebruikmaakt van beschikbare kwaliteitsrapporten, kan de zoektocht naar kwaliteitsvolle statistieken vergemakkelijken. De metadata moeten dicht bij de statistieken worden aangeboden. • Ook voor de statistiekproductie in de brede betekenis zal ik expertise delen met alle diensten van de Vlaamse overheid.	
--	--	--	--

Algemeen Regeringsbeleid	Bourgeois	OD 4.6 Harmonisering en vernieuwing van het Vlaams bestuursrecht • In het Vlaams Regeerakkoord zijn verschillende bestuurlijke vernieuwingen opgenomen. Die zullen ook vertaald worden in een nieuw Vlaams bestuursrecht. Zo zullen een aantal bestaande decreten (decreet Bestuurlijk Beleid, decreet Deugdelijk Bestuur, decreet Openbaarheid van Bestuur, Klachtendecreet, E-governmentdecreet) gecoördineerd worden tot één Vlaams Bestuursdecreet. • De hervormingen van het Vlaams bestuursrecht vertrekken vanuit volgende krachtlijnen: ... - digitalisering van het Vlaams bestuursrecht: in het nieuwe bestuursrecht wordt ingeschreven dat elke burger, onderneming en organisatie het recht krijgt om alle transacties met de Vlaamse overheid digitaal af te handelen. Ook de louter bestuurlijke transacties tussen overheden laten we zo veel mogelijk digitaal verlopen. Er is al langer een decretaal kader over gegevensuitwisseling, maar ook de besluitvormingsprocessen bij de overheid gaan we radicaal digitaliseren;	39
Onroerend Erfgoed	Bourgeois	SD 3. Samen met de prioritaire partners worden op transparante wijze de ambities voor de onrorenderfgoedzorg geformuleerd OD 3.1. De doelmatigheid van het beschermingsinstrumentarium wordt onderzocht en het inventariseren en beschermen van onroerend erfgoed gebeurt aan de hand van hanteerbare deelpakketten • Na decennia van inventariseren en beschermen maak ik de balans op van het inventarisatie- en beschermingsbeleid. Voor het herevalueren en verfijnen van bestaande beschermingsbesluiten wordt een werkplan uitgewerkt, dat nauwgezet wordt opgevolgd. • De doelmatigheidsanalyse van het instrumentarium moet niet alleen inzicht geven in de effectiviteit van de verschillende instrumenten die de Vlaamse overheid ter beschikking	27-28- 29-30

		heeft voor het behoud van het onroerend erfgoed (bv. de vaststelling van de Inventaris van het Bouwkundig Erfgoed) maar vormt ook een afwegingskader voor de optimale inzet van het gekende instrumentarium (bv. het beschermen tegenover het afbakenen van erfgoedlandschappen). • Dit onderzoek geeft bijkomend inzicht in de wijze waarop het nieuw instrumentarium uit het Onroerenderfgoeddecreet optimaal kan ingezet worden (bv. de onroerenderfgoedrichtplannen). De geïntegreerde inventarisdatabank en de nieuwe beschermingsdatabank vormen de noodzakelijke basis voor deze analyse, zodat representatieve steekproeven uit deze databanken kunnen worden genomen. Voor deze doelmatigheidsanalyse maakt de administratie een projectplan op tegen midden 2015 en aansluitend wordt de start van het onderzoek voorbereid. Op dat moment zijn de noodzakelijke databestanden (beschermingsdatabank en een integratie van alle inventarissen in één databank) volledig en beschikbaar voor analyse en onderzoek. • Inventarissen vormen een cruciaal instrument voor het in kaart brengen van onroerend erfgoed en het evalueren van de erfgoedwaarden ervan. Het is dan ook noodzakelijk om blijvend in te zetten op de aanvulling en actualisering van de bestaande inventarissen. Ik vertrek daarbij vanuit een analyse van wat al geïnventariseerd is en de hiaten daarbij. Ik volgde deze strategie in de vorige regeerperiode en zet ze dus verder. ... • Het inventariseren van bouwkundig erfgoed is volop op gang gekomen in de jaren 1970. Omdat het inventariseren op basis van inzichten in de onroerenderfgoedzorg veranderde, bestaat er een inhoudelijke discrepantie tussen de inventarissen. Het aantal bouwkundige relictten in de eerste geïnventariseerde gemeenten is door het gehanteerde ouderdomscriterium veel lager dan in de meest recent geïnventariseerde gemeenten. Bepaalde typologieën of recente stijlperiodes bleven daardoor onderbelicht. Omwille van deze ongelijkheid startte het agentschap een herinventarisatie van een aantal gemeenten vanaf 2001. Daarnaast kunnen hiaten ook opgevangen worden door thematisch onderzoek. Zo wordt de herinventarisatie van de Vlaamse Rand afgewerkt evenals de herinventarisatie van Antwerpen en Gent met focus op de 20ste-eeuwse bouwkunst. In overleg met beide	
--	--	--	--

		steden werd het erfgoed uit deze periode immers gedetecteerd als het grootste hiaat in de inventaris van deze steden. • We werken verder aan het actualiseren van de landschapsatlas en hebben daarbij zowel aandacht voor de waardevolle landschappen, de grotere gehelen, als voor de landschapselementen zoals individuele bomen, hagen, tuinen, parken, dreven, maar ook gebouwen, kanalen, waterlopen, wegen en archeologische sporen. • Vlaanderen is bevoegd voor het implementeren van de conventie cultureel erfgoed onder water voor de binnenwateren en de kust tot de laagwaterlijn. Grote infrastructuurwerken aan de kust en langs de binnenwateren en baggerwerken in de binnenwateren hebben impact op de archeologische sites. We inventariseren en beschermen het archeologisch erfgoed in, langs en onder de binnenwateren en langs de kust en ontwikkelen methodieken voor het registreren van de archeologische sites onder water. • In 2014 werd het inventariseren van het varend erfgoed afgerond en werd de inventaris gepubliceerd. Een aantal types schepen werden beschermd. In deze regeerperiode bescherm ik een pakket sleep- en werkschepen.	
Onroerend Erfgoed	Bourgeois	SD 3. Samen met de prioritaire partners worden op transparante wijze de ambities voor de onroerenderfgoedzorg geformuleerd OD 3.3. Het agentschap Onroerend Erfgoed digitaliseert de dienstverleningsproducten en zet in op een maximale digitale ontsluiting van kennis ten behoeve van haar partners • Aansluitend bij het hoofdstuk over de “grote digitale sprong voorwaarts” van de Vlaamse overheid in het Vlaams Regeerakkoord spant het agentschap Onroerend Erfgoed zich in om voluit in te zetten op digitalisering van de dienstverleningsproducten. Door verdere digitalisering vereenvoudigt de werking van de overheid in de interactie met haar klanten. De doelstelling is om tegen 2020 alle administratieve transacties tussen overheid en burgers of lokale besturen of ondernemingen via digitale kanalen aan te bieden. • Het uitwisselen van informatie met andere bevoegde bestuursniveaus maakt het digitaal beschikbaar stellen van data meer urgent (cf. supra OD 2.2.). Het agentschap werkt aan een	31

		digitaal dossieropvolgingssyteem naar het voorbeeld van de digitale bouwaanvraag. Hierbij wordt het MAGDA-principe toegepast: de overheid vraagt aan burgers en bedrijven geen gegevens waarover ze al beschikt of die ze uit authentieke gegevensbronnen kan halen, bij welke overheid ook. • Binnen de administratie bestaan er heel wat data en is er veel kennis omtrent het behoud en beheer van het onroerend erfgoed. Vanuit zijn opdracht heeft het agentschap in veel gevallen ook een goed zicht op informatie die extern beschikbaar is. Er is dan ook een grote vraag vanwege het werkveld en het brede publiek naar de ontsluiting van deze data en kennis. Vooral de vraag om de kennis over het erfgoed digitaal te ontsluiten wordt steeds pertinenter. • Open data werden al in de praktijk gebracht, zoals bij de inventarissen, de beschermingsdatabank en het geoportaal. We gaan verder op dit spoor om zo op termijn zo veel mogelijk relevante informatie digitaal te kunnen aanbieden aan de gebruikers. De website van het agentschap wordt verder uitgebouwd als eerstelijnskanaal. De doelstellingen zijn de sector te ondersteunen en de kwaliteit van onderzoek en beheer te verhogen. • Het agentschap kan echter niet alle data ineens ontsluiten en geeft daarom prioriteit aan het ter beschikking stellen van de informatie die voortvloeit uit de beleidsuitvoering en die ook essentieel is voor het behoud en beheer van het erfgoed. Het gaat dan bijvoorbeeld over het valoriseren en communiceren van de resultaten van preventief archeologisch onderzoek, van de resultaten van het voorafgaand onderzoek bij restauratiewerken en van de beheersplannen voor onroerend erfgoed en erfgoedlandschappen.	
Onderwijs	Crevits	OD 3.8. Juridisering, regeldruk en planlast terugdringen 3.8.1. Een globaal akkoord om planlast te verminderen ... • De overheid zal alvast zijn verantwoordelijkheid daarin opnemen. Ik zet ook in op een verdere digitalisering en administratieve vereenvoudiging zoals het e-loket en zal het principe dat een overheid maar één keer dezelfde gegevens kan opvragen strikter hanteren	45

		door meer in te zetten op open data en structurele datauitwisselingen.	
Onderwijs	Crevits	SD 5: Topkwaliteit realiseren OD 5.1. Instellingen verantwoordelijkheid geven voor kwaliteitszorg • Scholen kunnen bij het uittekenen van een kwaliteitsbeleid en de ontwikkeling van een cultuur van zelfevaluatie rekenen op de ondersteuning van de pedagogische begeleidingsdiensten. De overheid kan daarin faciliterend optreden door gegevens uit onderwijsdatabanken, wetenschappelijk onderzoek, periodieke peilingen, internationaal vergelijkend onderzoek,.... aan scholen ter beschikking te stellen. • Aan de inspectie zal ik vragen om met de scholen in dialoog te gaan over de data die ze in het kader van haar kwaliteitstoezicht verzamelt en gebruikt, om de scholen te stimuleren tot datagebruik in het kader van hun interne kwaliteitszorg. ...	51-52
Bestuurszaken	Homans	III. OMGEVINGSANALYSE ... • Om het digitaal aanbod verder uit te bouwen, zijn er op vlak van gegevensuitwisseling verschillende initiatieven genomen om nieuwe databanken aan te leggen en te koppelen met bestaande registratiesystemen, binnen en buiten de Vlaamse overheid. Ook werden stappen gezet om als Vlaamse overheid het principe van open data te realiseren. Op het Vlaams open data portaal zijn momenteel meer dan 1000 datasets beschikbaar. Verder is 57% van de belangrijkste geodatabanken vandaag voor commerciële en niet-commerciële doeleinden herbruikbaar, waarvan 96 sets via een open data-licentie. Er is echter nog ruimte voor verbetering om het principe van éénmalige gegevensopvraging in de praktijk te brengen. • Bij vele overheidsprocessen spelen lokale besturen een belangrijke rol. Bij de digitalisering van die processen zien we dat bij hen grote verschillen zijn in ICT maturiteit. Zonder een goed informatiemanagement bij de gemeenten, is een moderne elektronische	8-9

		dienstverlening bij de Vlaamse overheid niet mogelijk. ...	
Bestuurszaken	Homans	SD 2. Vlaanderen radicaal digitaal Elementen uit het regeerakkoord: “We zetten in op een integrale benadering van de beleids- en dienstverleningsprocessen en zetten hiervoor een grote digitale sprong voorwaarts. Tegen 2020 biedt de Vlaamse overheid alle administratieve transacties tussen overheid en burgers of lokale besturen of ondernemingen via digitale kanalen aan. Hierbij benaderen we onze doelgroepen maximaal vanuit een virtueel en digitaal loket. Door verdere digitalisering vereenvoudigen we de werking van de overheid in de interactie met haar klanten. In de mate dat dit nog niet het geval is, worden interne en externe processen gedigitaliseerd en worden papierstromen afgeschaft. Daarbij investeren we verder in het MAGDA-principe: de overheid vraagt aan burgers en bedrijven geen gegevens waarover ze al beschikt of die ze uit authentieke gegevensbronnen kan halen, bij welke overheid ook. We voegen de verschillende bestaande e-government- en informatieondersteunende diensten van de Vlaamse overheid (Corve, AGIV, GDI, VDI, 1700, team informatiebeleid, meldpunten) samen. Open data is de norm bij de Vlaamse overheid en wordt versneld in de praktijk gebracht. Bij dit alles respecteren en bewaken we steeds de persoonlijke levenssfeer van mensen en hebben we ook voldoende aandacht voor mensen die nog niet mee zijn met de nieuwe informatietechnologie.” OD 2.1 Een overkoepelend Vlaams informatie- en ICT-beleid - Ik zet daarom in op een radicale digitalisering van de Vlaamse overheid. De BBB-hervorming heeft de versnippering van de Vlaamse overheid in de hand gewerkt. Tot op heden heeft de Vlaamse overheid te weinig werk gemaakt van een geïntegreerde aanpak om hieraan tegemoet te komen. De aansturing van een overkoepelend Vlaams informatie- en ICT-beleid is een zaak van alle bestuursniveaus in Vlaanderen. Het beleid vertrekt vanuit de behoeften	21-23- 24-25- 26-27- 28-29- 30

		van de klant, is oplossingsgericht ten aanzien van burgers, ondernemingen en organisaties, en moet zich hieraan ondersteunend positioneren. • Een gepaste governancestructuur is essentieel om het intra- en interbestuurlijk gegevensverkeer te optimaliseren, synergie en schaalvoordelen te bekomen en de nodige beveiligingsaspecten te verzekeren. Het lokale bestuursniveau neem ik in deze uitdaging ook mee als partner. Ik richt een stuurorgaan op dat met het oog op een toekomstgericht informatie- en ICT-beleid aanbevelingen en adviezen uitwerkt. Op basis van deze aanbevelingen en adviezen beslist de Vlaamse regering welke elementen aangaande het informatie- en ICT-beleid bindend zijn voor alle entiteiten. Bestaande overlegstructuren en samenwerkingsverbanden rond VDI en geodata zal ik vereenvoudigen. Er komt één dienstenintegrator (bundeling van het VDI-coördinatiecomité en de stuurgroep GDI-Vlaanderen). • Opdat de Vlaamse overheden dit beleid kunnen implementeren, laat ik enerzijds het centraal aanbod aan ICT- en informatieproducten gevoelig uitbreiden of vernieuwen. Anderzijds geef ik aan het stuurorgaan de opdracht om de onderlinge afstemming tussen de intra- en interbestuurlijke strategische digitaliseringsprojecten te regisseren. • Het regeerakkoord vermeldt immers ambitieuze projecten zoals het verder uitbouwen van het geïntegreerd e-loket voor ondernemers, de digitale omgevingsvergunning en gegevensdeling tussen de actoren in de zorg. Dergelijke intra- en interbestuurlijke strategische digitaliseringsprojecten moeten onderling op elkaar afgestemd zijn en het informatie- en ICT-beleid volgen: de standaarden toepassen en de centrale ICT-bouwstenen gebruiken. Daarom bundel ik deze initiatieven in een programma ‘Vlaanderen Radicaal Digitaal’ en geef ik het stuurorgaan de regierol. Het gaat hier niet om projectmonitoring maar om het bewaken van de digitale strategie met als doel een radicaal digitale doorbraak te realiseren in de Vlaamse overheid. Ik voorzie in een centraal budget dat ik als hefboom wil inzetten om de decentrale budgetten en mensen met de nodige competenties te bundelen en richting te geven. • Dit programma zal meer omvatten dan een bundeling van losse initiatieven. Ik wil op een doordachte manier een digitale sprong voorwaarts realiseren in de overheden in	
--	--	--	--

		Vlaanderen. Dat betekent dat ik het beleid zal laten grondvesten op de Vlaamse enterprise-architectuur. Vanuit de kerntakenplanning zullen de Vlaamse overheden gegevens aanleveren over hun productieprocessen en diensten. Voor het eerst beschikt de overheid dus over alle gegevens om een geïntegreerde proces-, informatie- en ICT-architectuur (enterprise-architectuur) op te zetten die de organisatiebehoeften blootlegt en vertaalt in een informatiestrategie, dewelke zich weer verder vertaalt in de behoeften aan ICTbouwstenen • Voor de meeste overheidsdienstverlening kunnen burgers en ondernemingen bij een lokaal bestuur terecht. Zij beschouwen de lokale besturen als eerste aanspreekpunt voor publieke diensten. De lokale besturen ontwikkelen een eigen dienstverlening voor de burgers en ondernemers, maar zijn in veel gevallen ook uitvoerder van dienstverlening opgezet door andere overheden waaronder de Vlaamse overheid. Ik zal de lokale besturen als volwaardige partner betrekken bij de digitaliseringsprojecten van de Vlaamse overheid. • De ICT-investeringen in de publieke sector bedragen miljarden euro's. De effectief gerealiseerde meerwaarde hangt echter af van het daadwerkelijke gebruik van ICT-voorzieningen. Om ICT-projecten succesvol te laten uitrollen, zal ik onderzoeken welke beleidsmaatregelen hieraan kunnen bijdragen. Studies wijzen uit dat valkuilen bij informatisering verder gaan dan technische en financiële middelen. De valkuilen liggen vooral op vlak van de vervlechting van wetgeving en techniek, een veelvuldig veranderend en onrealistisch ambitieniveau waardoor het project te complex wordt, een gebrek aan kennis over en een geringe betrokkenheid bij de (eind)gebruikers en een focus op technologie in plaats van op het veranderingsproces. Ik wil dat het informatie- en ICT-beleid hieraan ook aandacht besteedt. • Op vlak van het wetgevend kader zet ik een inhaalbeweging in die de bestaande barrières en achterhaalde concepten die de digitalisering vertragen of soms zelfs verhinderen, moet wegwerken. Samen met de minister-president zorg ik voor de noodzakelijke juridische doorbraken over digitaal vriendelijke regelgeving, zoals substitutie van papieren originelen, authenticatie en kennisgeving. • Ik zal overleggen met de federale overheid om deze doorbraken ook te realiseren binnen de	
--	--	--	--

		federale bevoegdheden. Ook in Europees verband volg ik de relevante regelgeving op. Ik zal inzetten op administratieve vereenvoudiging van de procedure van machtiging om persoonsgegevens uit te wisselen. Samen met de Privacycommissie en de Vlaamse Toezichtcommissie zal ik de mogelijkheden daarrond onderzoeken. Twee agentschappen, het Facilitair Bedrijf en het nieuwe op te richten Agentschap Informatie Vlaanderen, zullen deze ambities helpen realiseren. OD 2.2 Een sterk Agentschap Informatie Vlaanderen voor een grote digitale sprong voorwaarts • De standaardisering en digitalisering van het gegevensverkeer voor de hele overheidssector is een prioriteit. Het is daarom hoog tijd om doorbraken op vlak van interbestuurlijk en digitaal informatiemanagement te realiseren. Ik voeg dus, zoals afgesproken in het Vlaams regeerakkoord, de verschillende bestaande egovernment- en informatieondersteunende diensten van de Vlaamse overheid samen tot één Agentschap Informatie Vlaanderen. • Het agentschap moet een sterke ankerplaats zijn voor digitale interactie tussen de Vlaamse overheden en hun klanten, informatie- en data-architectuur, beveiligd gegevensverkeer van en naar de authentieke gegevensbronnen en ontsluiting van informatie van en over de overheid. Daarom zal ik ook alle (publieke en private) partners in informatiemanagement betrekken bij de creatie van dit agentschap. • Voor de lokale besturen voorzie ik één centraal aanspreekpunt in het nieuwe Agentschap Informatie Vlaanderen met betrekking tot gegevensdeling en het digitaliseren van diensten. Het centraal aanspreekpunt coördineert ook de bundeling van alle initiatieven rond lokaal e-government. • Het Agentschap Informatie Vlaanderen zal werken rond drie pijlers: - een virtueel digitaal loket waar burgers en bedrijven enerzijds globale en gepersonaliseerde informatie en anderzijds informatiediensten voor alle doelgroepen kunnen vinden; - standaarden, gekaderd binnen een data- en informatie-architectuur en ICTbouwstenen, om het gegevensverkeer te faciliteren;	
--	--	--	--

		- open data en open informatie. OD 2.3 Eén virtueel digitaal loket voor digitale transacties met de Vlaamse overheid • Op dit moment telt de Vlaamse overheid naar schatting 500 websites, meer dan 100 sociale mediaprofielen en een handvol mobiele apps. Het is voor burgers moeilijk af te leiden of het een overheidskanaal betreft en of de informatie officieel en betrouwbaar is. • Zoals gesteld in het Vlaams regeerakkoord, ambieert deze Vlaamse Regering tegen 2020 alle administratieve transacties tussen overheid en burgers, ondernemingen en organisaties langs digitale kanalen aan te bieden, maximaal vanuit een virtueel en digitaal loket: Vlaanderen.be. • Hierbij wil ik eerst en vooral zorgen voor een drastische vereenvoudiging van overheidsinteracties en processen. Digitaliseren is immers geen doel op zich, maar moet ingezet worden om het de klant gemakkelijker te maken. Na het kerntakenplan, waarin aan de Vlaamse administratie gevraagd zal worden haar productieprocessen in vraag te stellen, te herdenken of af te stoten, zal ik met het project ‘Samen Vereenvoudigen’ de entiteiten van de Vlaamse overheid ondersteunen bij de vereenvoudiging van hun processen. Vereenvoudiging laat ik ontwerpen vanuit een klantgerichte en interbestuurlijke logica zodat de burger niet zelf de schakel is tussen verschillende bestuurslagen. Het vereenvoudigen van het omgevings- en ruimtelijk orderingsbeleid, het realiseren van een gestroomlijnde toegang tot rechten op tegemoetkomingen en zorg en het klantvriendelijker maken van de complexe inschrijvings- en aanvraagprocedures voor personen met een beperking, zijn slechts een greep uit de aanknopingspunten in het regeerakkoord om sterk op deze beweging in te zetten. Ik wil bij deze vereenvoudiging ook bekijken waar de automatische rechtentoekenning ingezet kan worden. Het doel is om alle gepersonaliseerde, interactieve en transactionele dienstverlening van de overheid te bundelen op Vlaanderen.be in een persoonlijk dossier en met één veilige login toegankelijk te maken. We voorzien daarbij dat de klant een zicht krijgt op alle informatie en dossiers die de Vlaamse overheden over de klant heeft of die hem/haar aanbelangen.	
--	--	---	--

		• Papieren informatie en communicatie schaffen we af, voor officiële documenten gebruiken we in de toekomst enkel nog digitale dragers. We hebben daarbij ook voldoende aandacht voor mensen die nog niet mee zijn met de nieuwe informatietechnologie. Minder regulitis en proactieve gegevensdeling zie ik hierbij als kritische succesfactoren. De digitale handtekening zet ik op een doordachte manier in. Ik onderzoek ook alternatieven voor een rechtsgeldige identificatie. Daar waar een digitale handtekening een must is en er dus geen rechtsgeldig alternatief is, kunnen entiteiten van de Vlaamse overheid en lokale besturen gebruik maken van het Vlaams Digitaal Tekenplatform. • Dit alles vereist een veilige en gebruiksvriendelijke toegangscontrole tot het Vlaams overheidsloket, zowel voor burgers, ondernemingen als ambtenaren. Op basis van het gebruikers- en toegangsbeheer van de Vlaamse overheid (ACM/IDM-platform), zorg ik voor het principe van éénmalig inloggen (single sign-on) voor alle toepassingen, ook intern. • Ik werk maximaal samen met het lokale bestuursniveau en voorzie in mogelijkheden om het overheidsloket, en de daarmee samenhangende diensten (zoals het reeds vermelde digitaal handtekenplatform, IDM/ACM, ...), voor het lokale bestuursniveau toegankelijk te maken. • Niet iedereen surft al mee op de digitale golf. Daarom bied ik de digitale interactieve dienstverlening aan volgens het principe 'Begeleid Digitaal. Hulp is beschikbaar, er is iemand die wil luisteren en je verder wil helpen. Met het contactcentrum van de Vlaamse Infolijn (1700) hebben we een succesvol en professioneel eerstelijns aanspreekpunt voor alle klanten. Het contactcentrum beantwoordt vragen of geeft informatie waar de klant terecht kan. Voor de niet-digitale burgers onderzoek ik met het lokale bestuursniveau hoe elke gemeente zich kan organiseren om deze burgers te helpen in hun digitaal verkeer met de overheid.	
Bestuurszaken	Homans	OD 2.4: Een overkoepelende en interbestuurlijke aanpak rond gegevensverkeer en informatiebeheer • Een vlotte en correcte uitwisseling van gegevens en informatie is noodzakelijk om zowel de lokale besturen als de Vlaamse overheid verder te digitaliseren. Daarom is het essentieel dat	28-29-30

		de gegevens worden gestandaardiseerd en gedocumenteerd in een data- en informatiearchitectuur. Ik pleit bovendien voor een verplicht gebruik van die datastandaarden en informatieplatformen. Naast het pure dataverkeer wil ik ook de documentenstromen rationaliseren. • Terwijl informatiestromen meer en meer verschillende bestuursniveaus dooraderen, zijn de beheersafspraken over informatie en over informatiestromen weinig tot niet uniform of gestroomlijnd. • Om de belofte waar te maken, om overkoepelend en alle noodzakelijke digitale gegevensstromen te realiseren, bouw ik vanuit proces- en enterprise architectuur een informatieregister. Van daaruit zullen de data- en informatiestandaarden ontwikkeld worden binnen de informatiestrategie, waaraan alle overheden zich dan ook zullen houden (zowel bindend als richtinggevend of aanbevolen), met respect voor de verschillende entiteiten in al hun verscheidenheid. Door informatiestandaarden te koppelen aan de organisatiebouwstenen, zoals processen, doelstellingen, organisaties, ... staat de data- en informatiearchitectuur direct in ondersteuning van de dienstverlening. • Ik laat de standaarden voor de elektronische gegevensuitwisseling tussen overheden en bedrijven, tussen overheden en burgers en tussen overheden onderling, uitwerken en reguleren. Dit bevordert de overgang van gesloten naar open standaarden voor gegevensuitwisseling en het gebruik van open standaarden. Ik volg ook de internationale (Europese) ontwikkelingen op dit vlak op. • Om het gegevensverkeer verder te ondersteunen is een goede technologie infrastructuur nodig. Bij veel overheidsprocessen spelen lokale besturen een belangrijke rol. Bij de digitalisering van die processen zien we dat er grote verschillen in ICT-maturiteit zijn tussen de lokale besturen. Ik kies daarbij maximaal voor gedeelde platformen die ter beschikking staan van de Vlaamse maar ook de lokale overheden. • We investeren verder in het MAGDA-platform, dat een belangrijke hoeksteen is voor toepassingen die gegevens nodig hebben verzameld bij de Vlaamse of federale overheden, zoals persoons- en bedrijfsgegevens, adresinformatie, gebouwen of het kadaster. Ik breid de toepassingen van MAGDA verder uit en promoot het gebruik ervan. Ik bouw het GDI-	
--	--	---	--

		platform verder uit. Dit zorgt ook voor een maximale gegevensdeling van geografische gegevens, op Vlaams, federaal en Europees niveau. Ik koppel het GDI- en MAGDA-platform en integreer de respectievelijke dienstverlening tot één coherent aanbod met één aanspreekpunt voor overheidsinstanties. • Naast technologie-infrastructuur ontwikkel ik een gekoppeld stelsel van basisregisters en integreer dit met federale bronnen. Hierbij zal ik bewaken dat de aangeboden gegevens voldoende verrijkt zijn. Het Grootchalig Referentie Bestand (GRB) bevat geografische en kenmerkende informatie van goed definieerbare, conventioneel aanvaard referentiegegevens: gebouwen, percelen, wegen en hun inrichting, waterlopen, spoorbanen en het wegennetwerk. Ik investeer verder in de GRB om de datakwaliteit op peil te houden en waar mogelijk verder te verbeteren. Het zijn vooral de lokale besturen die als partner van de Vlaamse overheid instaan voor de actualisatie en verrijking. • Ik zal erop toezien dat de Vlaamse overheden hun rol opnemen als beheerder van authentieke gegevensbronnen. De gegevensbronnen die noodzakelijk zijn om de éénmalige gegevensopvraging te realiseren, worden tot authentieke gegevensbronnen uitgebouwd door de overheidsdienst die de gegevens verzamelt vanuit de regelgevende opdracht. Ik laat het Agentschap Informatie Vlaanderen de overkoepelende bronnen over Vlaanderen en over de Vlaamse overheid (bijvoorbeeld rijksregister, VKBO, gebouwen- en percelenregister, adressenregister, wegenregister, overheidsdata zoals rollen, organisaties en diensten en processen, ...) koppelen en ter beschikking stellen op het geïntegreerde data-uitwisselingsplatform. • Ik koppel en integreer ook de Vlaamse gegevensbronnen die over dezelfde informatie gaan, zoals bijvoorbeeld de gegevensbronnen over de organisaties van de Vlaamse overheid. De gewaardeerde Vlaamse vastgoedbank integreer ik binnen Geopunt. Om verdere verrijking en integratie mogelijk te maken, zorg ik ook voor semantische koppelingen tussen dataplatformen zoals Geopunt, Wegwijs Organisatie, Digitaal Archief Vlaanderen en Beeldverwerkingsketen Vlaanderen. • Ik stel het geïntegreerd data-uitwisselingsplatform, de centrale infrastructuur van het Agentschap Informatie Vlaanderen voor veilige gegevensuitwisseling en - publicatie open	
--	--	---	--

		voor lokale besturen en hun toeleveranciers van informatie. Al te vaak vragen verschillende Vlaamse administraties een aansluiting vanuit een gemeente volgens eigen technische normen. Door dit in verspreide slagorde te doen is er een onnodige belasting van de lokale besturen. Ik streef ernaar om door deze opzet de authentieke gegevens vanuit de Vlaamse overheid op een kostenefficiënte wijze ter beschikking te stellen aan de lokale besturen. Ik zal een generiek proces implementeren voor het uitwisselen en publiceren van informatie. Op termijn kan het Agentschap Informatie Vlaanderen het kruispunt zijn waarover alle digitale communicatie (gegevens en informatie) tussen de Vlaamse administraties en lokale besturen verloopt. Dit vermijdt onnodige investeringen in decentrale dataopslagen en creëert uitwisselingsmogelijkheden van gegevens tussen de verschillende overheden. • De exponentiële toename van creatie en verspreiding van overheidsinformatie, maakt dat een slanke overheid nood heeft aan een matuur informatiebeheer, zodat zij alle informatie efficiënt en effectief weet te delen en beheren. Het Agentschap Informatie Vlaanderen vormt hierbij de spil. Om meer efficiëntie en kwaliteit te leveren op vlak van informatiebeheer, zal ik het Agentschap Informatie Vlaanderen de opdracht geven om in de informatiestrategie ook beleidslijnen uit te werken om te saneren in de documentmanagementplatformen en andere informatie- en communicatieplatformen. • Ik zal aandacht besteden aan de enorme diversiteit in de maturiteit van het informatiebeheer bij lokale besturen. Via de diensten van het Agentschap Informatie Vlaanderen ondersteunen we hen bij het bereiken van de doelstellingen die Audit Vlaanderen en het Archiefdecreet opleggen aan het informatiebeheer, door ook op dit domein te voorzien in standaarden en mogelijke ICT-diensten. • Ook leeft het besef dat interbestuurlijke afspraken over bewaring moeten worden gemaakt. Op dit moment bestaat er weinig uniformiteit in de bewaartermijnen. In dit verband zal ik, als verdere uitvoering van het Archiefdecreet, selectiecommissies oprichten om tot die standaardisering te komen. Daarbij geef ik prioriteit aan de informatiestromen waarbij betere beheersafspraken de meest ingrijpende efficiëntieverhoging tot gevolg hebben. Ik betrek de diensten van het Vlaams Parlement hierbij en zet ook de gesprekken met de federale overheid over afstemming met hun informatieselectiebeleid voort.	
--	--	--	--

		• Ik bekijk ook op welke manier het project Digitaal Archief Vlaanderen, dat de haalbaarheid onderzoekt van de duurzame bewaring en ontsluiting van alle digitale overheidsinformatie van alle Vlaamse overheden en de diensten van het Vlaams Parlement, kan worden verdergezet. OD 2.5 Volledige openheid en transparantie als logisch gevolg van een sterk informatiemanagement • Zoals de Europese hergebruikrichtlijn en het Archiefdecreet vragen, ontwikkel ik vanuit die geïntegreerde architectuur verder het Vlaams Register voor Overheidsinformatie en het opendataportaal. Dankzij een degelijk informatiemanagement kan de Vlaamse overheid alle verzamelde informatie ‘teruggeven’ aan de maatschappij met het oog op het creëren van meerwaarde en vertrouwen. Wanneer burgers en bedrijven de verzamelde informatie hergebruiken voor commerciële of niet-commerciële doeleinden, creëren we mogelijkheden voor de ontwikkeling van vernieuwende, informatie-intensieve diensten. Zo zorgen we voor een enorm economisch innovatiepotentieel dat momenteel verscholen zit in onze informatie-eilanden en archieven. • Bovendien, door informatie ook voor andere overheden ter beschikking te stellen, helpen we hen om hun informatiebeheer efficiënter in te richten en niet meermaals informatie op te vragen. • In eerste instantie zal ik daarom zorgen voor de omzetting van de Europese richtlijn over hergebruik van overheidsinformatie. Dit zal het wettelijk kader vormen voor de verdieping en versterking van het opendatabeleid. Ik neem een decretaal initiatief zodat de overheidsinformatie, die voor hergebruik door derden in aanmerking komt, eenvoudig en kosteloos kan worden uitgewisseld tussen overheden in Vlaanderen. • Om met het hergebruik van informatie snel hoge meerwaarde te creëren, zet ik prioritair in op de ontsluiting van categorieën van informatie waar het maatschappelijke belang en de economische effecten het grootst zijn. Ik hou daarbij rekening met de aanbevelingen van de Europese Commissie en de belanghebbenden in Vlaanderen. Daarom ontsluit ik, samen met	
--	--	--	--

		de bevoegde ministers, eerst informatie over mobiliteit en transport, demografische en economische informatie, inspecties, overheidsinkomsten en -uitgaven, archiefdocumenten en milieu-informatie. In overleg met de nutssector wordt het Grootchalig Referentiebestand aangeboden als gratis open data. In ruil geef ik de nutssector toegang tot de locatiegebonden informatie van de Vlaamse overheid. • Het opendataportaal stelt datasets ter beschikking van burgers, organisaties en bedrijven en biedt aan ontwikkelaars van toepassingen en informatiediensten de nodige technische integratiemogelijkheden. Ik werk bovendien samen met de lokale besturen, zodat ook zij dit instrument kunnen gebruiken om hun overheidsinformatie te ontsluiten. • Om het overheidsentiteiten gemakkelijker te maken om data open te stellen, bied ik een set van modellicenties aan, waarbij ik de 'Gratis Opendatalicentie' als standaard vaststel. Deze licenties leggen de klemtoon op eenvoud, openheid en lage financiële en juridische drempels voor hergebruik. • Een open overheid is ook transparant over haar eigen werking. Het bestaande basisportaal Vlaanderen.be maakt de burger en ondernemer wegwijs in de overheidswerking, en is daarmee dan ook een uiterst geschikte plaats om de data, informatie en kennis van de overheid verder te ontsluiten. • Binnen de Vlaamse overheid bouw ik de bedrijfsmonitoring verder uit, door gegevens over het functioneren van de Vlaamse overheid zelf te capteren. Daarom wil ik verder inzetten op en de continuïteit waarborgen van het verzamelen, integreren en verrijken van gegevens over alle beleidsdomeinen heen. Deze data wil ik ontsluiten binnen de overheid, aan de lokale besturen en als open data aanbieden via het gemeenschappelijke informatie- en dienstenplatform over de interne werking van de Vlaamse overheid. • Vlaanderen.be is nu al de toegangspoort voor: - institutionele en beleidsmatige informatie van de Vlaamse overheid, zoals de samenstelling en werking van de regering en het parlement, de beleidsnota's en beleidsplannen, begroting, vacatures,...; - informatie over de regio Vlaanderen; - interbestuurlijke producten- en dienstencatalogus.	
--	--	---	--

		• Ik voorzie dat Vlaanderen.be gelinkt en verrijkt kan worden met informatie en toepassingen van de lokale overheden. • Ik zet ook samen met de lokale besturen in op een betere informatieverstrekking. Voor burgers en ondernemers is het niet altijd duidelijk bij welke overheidsdienst hij/zij terecht kan. Aan welke overheidsdienst de burger of ondernemer een vraag stelt, de burger moet er geholpen kunnen worden. Ik bouw de interbestuurlijke producten- en dienstencatalogus, beschikbaar als open data, verder uit zodat deze catalogus de Vlaamse overheid en de lokale besturen, burgers, ondernemers en organisaties gemakkelijker en correct naar de juiste overheidsdienst kan doorverwijzen.	
Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid	Homans	SD 2 : Vlaanderen en de gemeenten: samen besturen in vertrouwen OD 2.4 : Efficiënt en wederkerig uitwisselen van beleidsinformatie Elementen uit het regeerakkoord • <i>“De Vlaamse overheid is een kaderstellende overheid die de grote doelstellingen van het Vlaamse beleid bepaalt.</i> <i>De gemeenten krijgen het vertrouwen om deze doelstellingen binnen hun eigen lokale context te realiseren en bepalen welke middelen en mensen ze daartoe inzetten. Ze rapporteren niet langer tot op het operationele niveau maar wel op hoofdlijnen. (...) Vlaanderen legt de klemtoon op ex post-controle met als uitgangspunt de nieuwe lokale beleids- en beheerscyclus. Het verzamelen van lokale beleidsinformatie gebeurt in functie van het benchmarken van gemeenten, naar het voorbeeld van de stadsmonitor. Dit alles vergt een cultuuromslag bij de Vlaamse administratie, die verder evolueert van een controlerende naar een kennisadministratie, een partner van de lokale besturen.”</i> Beleidsmaatregelen gepland van 2014 tot 2019 • De gegevens die de lokale besturen verschaffen aan de Vlaamse overheid zijn, naargelang het uitgangspunt, overvloedig, veelvuldig of onoverzichtelijk. Vele Vlaamse diensten zijn betrokken. De tijd die gepaard gaat met het verzamelen, versturen, verwerken en ter	20

		beschikking stellen van die informatie is niet altijd evenredig met de beleidsrelevantie. De doorvoering van een aantal structurele wijzigingen in de verhoudingen tussen de beleidsniveaus (de afschaffing van de plan- en rapporteringsverplichtingen die binnen het toepassingsgebied van het zogenaamde planlastendecreet vallen; de afschaffing van het goedkeuringstoezicht; de algemene optie tot minder regulering en controle) vormt een ideaal moment om de verhouding tussen de beide beleidsniveaus, ook en vooral wat betreft het gezamenlijk verzamelen en creëren van beleidsinformatie, onder de loep te nemen. • Vlaanderen heeft beleidsinformatie nodig, om haar kaderstellende rol goed in te vullen. De lokale besturen hebben eveneens informatie nodig, om hun beleid op te baseren én om zichzelf met andere gemeenten te kunnen vergelijken. Maar beide overheidsniveaus zijn niet gebaat met een te veel aan informatie: het verzamelen van nutteloze informatie heeft wel degelijk een opportuniteitskost. • Samen met mijn collega's in de regering en de lokale besturen wil ik het aspect van de beleidsinformatie systematisch aanpakken in drie opeenvolgende fases. - Ik wil eerst de bestaande informatiestromen inventariseren, - vervolgens de gewenste beleidsinformatie definiëren en - ten slotte nagaan welke informatie nu eigenlijk van belang is en hoe we die idealiter, met behulp van digitale snelwegen indien mogelijk, verzamelen en ontsluiten. • De uiteindelijke doelstelling is, conform het regeerakkoord, de lokale beleidsinformatie maximaal te gebruiken om benchmarking tussen gemeenten mogelijk te maken. Bovendien moet de Vlaamse overheid, met die informatie en met de kennis van goede voorbeelden in diverse besturen, daadwerkelijk een coachende rol kunnen opnemen.	
Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid	Homans	SD 2 : Vlaanderen en de gemeenten: samen besturen in vertrouwen 2.5 OD Audit Vlaanderen en de lokale besturen Elementen uit het regeerakkoord • <i>“Bij de verdere uitbouw van Audit Vlaanderen houden we, vanuit het single audit principe, rekening met de bestaande interne auditdiensten in lokale besturen. In gemeenten die beschikken over een onafhankelijke auditdienst die maximaal werkt volgens de</i>	20

		<i>IIAstandaarden, beperkt Audit Vlaanderen zich tot een evaluatie van de werking van de onafhankelijke auditdienst.”</i> ... • Naar analogie met het regeerakkoord hecht ik belang aan het single audit-principe. Ook in het toezicht-, controle- en auditlandschap moet efficiënt worden gewerkt en moeten dubbelwerk en dubbele controles vermeden worden. Reeds op 14 augustus 2014 hebben Audit Vlaanderen en ABB een samenwerkingsovereenkomst gesloten die de raakpunten tussen beide organisaties in beeld brengt en aangeeft hoe de informatie-uitwisseling tussen beide agentschappen zal verlopen. In dezelfde zin zijn afspraken nodig tussen Audit Vlaanderen en de lokale besturen die zelf reeds over een interne auditdienst beschikken. Niet in die zin dat deze besturen niet meer onder het toepassingsgebied van Audit Vlaanderen zouden vallen, maar wel in de zin dat Audit Vlaanderen ook voor deze besturen een meerwaarde kan betekenen door voor deze besturen een andere aanpak te hanteren.	
Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid	Homans	SD 2 : Vlaanderen en de gemeenten: samen besturen in vertrouwen OD 2.6 : Digitalisering <i>Elementen uit het regeerakkoord</i> • <i>“We investeren intensief in nieuwe mogelijkheden van ICT en van interbestuurlijk egovernment. We ondersteunen de gemeenten in de verdere digitalisering van hun werking, door hen generieke toepassingen en platformen aan te bieden.”</i> <i>Beleidsmaatregelen gepland van 2014 tot 2019</i> • Tijdens de vorige regeerperiode werd de digitalisering van de informatiedoorstroming tussen de lokale besturen, de provincies en de Vlaamse overheid ingezet. Zo gebeurt de uitwisseling van financiële informatie in het kader van de beheers- en beleidscyclus (BBC) volledig digitaal. Ook voor de digitalisering van de procedures in het kader van het toezicht werden de eerste stappen gezet met de uitbouw van een digitaal loket. Via dit loket kunnen	21-22-23

		gemeenten, stadsdistricten en provincies hun inzendingsplichtige stukken en besluitenlijsten aan de toezichthoudende overheid bezorgen. <i>Een digitaal verbonden overheidslandschap</i> • Om een digitaal verbonden overheidslandschap te realiseren, wil ik gelijktijdig inzetten op het digitaliseren van de verschillende actoren én op digitale communicatiekanalen tussen de bestuursniveaus. Het gebruik van moderne informatietechnologie zorgt zo bij de lokale en provinciale besturen en bij de Vlaamse overheid voor efficiëntiewinsten zowel qua tijdsinzet als qua administratieve belasting. • Concreet wil ik de initiatieven genomen in de vorige regeerperiode verder uitbouwen en optimaliseren: - Digitaal Loket ‘Mijn Binnenland’: In het najaar 2014 wordt het digitaal loket verregaand vereenvoudigd zodat een vlot, klantvriendelijk loket voor alle besturen beschikbaar wordt. In de loop van de regeerperiode zal ik ook de andere transacties met lokale besturen, zowel binnen het domein Binnenland als voor de andere sectoren, onder de loep nemen. Deze die na het kerntakendebat blijven bestaan en geoptimaliseerd werden, zullen eveneens gedigitaliseerd worden. Op deze manier zal het Digitaal Loket verder uitgroeien tot het virtuele digitaal loket voor communicatie met de lokale besturen. - Geautomatiseerde uitwisselingen van documenten tussen de lokale besturen en de Vlaamse overheid: Heel wat lokale besturen hebben zelf al hun eigen werking verregaand gedigitaliseerd, bijvoorbeeld door middel van digitale besluitvormingssystemen. In plaats van dat zij documenten op papier moeten opsturen of via een webloket moeten opladen, worden hun eigen systemen best rechtstreeks gekoppeld aan de systemen van de Vlaamse overheid. Hierdoor kunnen zij aan alle verplichtingen voldoen met één druk op de knop in hun eigen softwarepakket. Hiervoor is het noodzakelijk dat er goede afspraken worden gemaakt over de functionele en technische specificaties en formaten. Voor de geautomatiseerde uitwisseling van bestanden, ontvangen via de digitale	
--	--	--	--

		rapportering BBC, vanuit de boekhoudpakketten werden die specificaties al uitgewerkt en wordt nu met de betrokken softwarehuizen bekeken hoe dit kan geïmplementeerd worden. Ook voor Digitaal Toezicht zal zo snel mogelijk werk gemaakt worden van duidelijke richtlijnen zodat de eerste geautomatiseerde uitwisselingen in 2015 kunnen gebeuren. Net zoals voor het loket 'Mijn Binnenland', zal ook voor dit medium het toepassingsgebied gradueel uitgebreid worden. • ABB heeft een centrale rol in de relatie tussen de lokale en provinciale besturen en de Vlaamse overheid. Lokale besturen zijn al geruime tijd vragende partij voor één contactpunt voor al hun verrichtingen met de Vlaamse overheid. ABB kan hierbij functioneren als de unieke digitale toegangspoort voor de lokale besturen tot de verschillende Vlaamse overheidsdiensten. Hierdoor kunnen de lokale besturen op de voor hen meest efficiënte manier werken met de Vlaamse overheid (berichten sturen en ontvangen, informatie delen en ter beschikking krijgen, ...). Ontvangen informatie wordt binnen Vlaanderen gedeeld met andere geïnteresseerde beleidsdomeinen die op hun beurt via dezelfde kanalen communiceren met het betrokken bestuur. Vlaanderen moet hierbij stelselmatig de regel van de éénmalige gegevensopvraging hanteren, evenals radicaal inzetten op het open data-beleid. • Uiteraard zal ook mijn administratie in het kader van de beleidsdoelstelling 'radicaal digitaal' haar werking verder optimaliseren en digitaliseren. Daarbij blijft het steeds de bedoeling om maximaal in te tekenen op platformen die generiek ter beschikking staan binnen de Vlaamse overheid, in samenwerking met het Agentschap Informatie Vlaanderen, het Facilitair Bedrijf en andere relevante actoren. • In een administratieve omgeving zijn juridische regels moeilijk weg te denken. Ze moeten immers de nodige rechtszekerheid bieden. Om te voorkomen dat al te strikte juridische eisen digitalisering bemoeilijken, wil ik de regelgeving verder vereenvoudigen rekening houdend met de digitale realiteit. Juridische regels moeten daarbij vooral doelmatig zijn, maar tegelijk in alle eenvoud de digitalisering faciliteren.	
--	--	--	--

Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid	Homans	SD 4 : financieel verantwoordelijke lokale besturen OD 4.1 : Financiële transparantie voor de burger, het lokaal bestuur en toezichthoudende overheid • Voor een definitieve evaluatie van BBC is het nog te vroeg: pas sinds 2014 is BBC veralgemeend ingevoerd bij de gemeenten, de OCMW's en de provincies. Vele gemeenten moeten nog hun eerste BBC-jaarrekening opmaken in de eerste jaarhelft van 2015. Maar het is nu reeds duidelijk dat BBC belangrijke voordelen biedt. Door het belang van het meerjarig perspectief en de expliciete verbanden tussen de financiële gegevens en de beleidsdoelstellingen is er meer transparantie ontstaan voor alle betrokkenen en worden beleidsopties geëxpliciteerd. Bovendien zijn heel wat efficiëntieverbeteringen mogelijk nu diverse delen van het lokaal bestuur (gemeente, OCMW, verzelfstandigde entiteiten) dezelfde boekhouding voeren. En ten slotte maakt BBC, en vooral de uitgewerkte digitale rapportering van de beleidsrapporten (meerjarenplan, budget, de trimestriële uitvoeringsgegevens en de jaarrekening) het mogelijk dat voldaan kan worden aan de rapporteringsvereisten die Europa oplegt aan de lidstaten, inclusief aan de lokale overheden. • Met het oog op het verhogen van de begrotingsdiscipline in de lidstaten van de Europese unie werd de Europese regelgeving betreffende de financiën van de overheid in al haar geledingen aanzienlijk verstrengd (vooral in de zogenaamde sixpack en twopack, met in het bijzonder de richtlijn 2011/85/EU van 8 november 2011 en de verordening 473/2013 van 21 mei 2013). Dat geldt niet zozeer voor de gehanteerde criteria van het Groei- en Stabiliteitspact op zich (overheidstekort van maximaal 3% van het bruto binnenlands product (BBP) en overheidsschuld van maximaal 60% van het BBP), dan wel voor de correcte toepassing van die criteria. Om vast te stellen of een lidstaat aan de Europese regels voldoet, moet de volledige overheidssector worden meegenomen, dus niet enkel de centrale overheden, maar ook de lokale besturen en heel wat verzelfstandigde entiteiten en samenwerkingsverbanden die de lokale besturen hebben opgericht. De Europese instanties kijken er nu veel nauwgezetter dan vroeger op toe dat voor alle entiteiten die binnen de	32-33-34
-------------------------------------	--------	--	----------

		zogenaamde ‘perimeter’ vallen, de financiële gegevens worden aangeleverd. • Mijn beleid is erop gericht om, met behulp van het instrument van de BBC, de transparantie van de lokale financiën te verhogen en de structurele gezondheid ervan te verzekeren door een systeem van knipperlichten te installeren die tijdig waarschuwen bij financieel onheil en tijdig de betrokkenen op hun verantwoordelijkheid te wijzen. Zonder dat ik wil raken aan de essentie, wil ik BBC in de loop van de regeerperiode aan een grondige evaluatie onderwerpen, en dit vanuit het perspectief van de diverse belanghebbenden: de lokale uitvoerende macht, de gemeenteraadsleden van meerderheid en oppositie, de belangstellende burger, de Vlaamse en Europese toezichthouder. Onderdeel van deze evaluatie zal zeker zijn of de digitale rapporten voldoende financiële- en beleidsinformatie verschaffen. Meten de BBC-normen (het resultaat op kasbasis die het toestandsevenwicht meet en de autofinancieringsmarge die de structurele gezondheid meet) wat ze beweren te meten (de structurele gezondheid)? En welke is de precieze relatie met de normen en de methodologie die Europa hanteert, het ESR? Volstaan de bestaande regels om de impact van de lokale besturen op het ESRsaldo van de Belgische overheid binnen het afgesproken meerjarig traject op te volgen? Zeker zal ook aandacht gaan naar de mate waarin de normen mogelijke perverse effecten zouden hebben, zoals het niet doorvoeren of vertragen van investeringen, hoewel die financieel haalbaar en verantwoord zijn. • Ik wens het toepassingsgebied van de BBC te verruimen. Idealiter vormt BBC hét financieel en beleidssysteem voor de gehele Vlaamse publieke lokale sector. Vanaf het budgetjaar 2015 moeten alle verzelfstandigde agentschappen (autonome gemeentebedrijven, autonome provinciebedrijven en OCMW-verenigingen van publiek recht die geen ziekenhuis zijn) de BBC toepassen. In het kader van de evaluatie van het decreet intergemeentelijke samenwerking zal ik de mogelijkheid en wenselijkheid onderzoeken om de BBC toe te passen op (alle of sommige) intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Ik zal met mijn federale collega bevoegd voor Binnenlandse Zaken contact opnemen om na te gaan of de politie- en brandweerzones in het Vlaamse Gewest ook niet gebruik kunnen maken van het BBC-systeem, op voorwaarde uiteraard dat dit systeem de voor de federale overheid noodzakelijke rapporteringen kan verschaffen.	
--	--	--	--

		• Sommige extern verzelfstandigde agentschappen van privaatrechtelijke aard, die bijvoorbeeld een vzw of een vennootschapsboekhouding voeren, kunnen volgens de Europese regels ook tot “de overheidssector” behoren. Gedurende deze regeerperiode zal ik de volledige lokale overheidssector (in ESR-termen) in kaart brengen en de noodzakelijke financiële gegevens verzamelen. • Dat BBC wordt gebruikt en de beleidsrapporten (meerjarenplan, budget, jaarrekening) digitaal worden doorgestuurd naar de Vlaamse overheid is een noodzakelijk iets, maar niet voldoende. De boekhouding moet lokaal correct worden gevoerd, de aangeleverde gegevens moeten betrouwbaar zijn. Dit is uiteraard van primordiaal belang voor de lokale besturen zelf en de Vlaamse overheid; het is eveneens een Europese verplichting. • Europa vereist een nauwgezet toezicht en een onafhankelijke audit op de vooropgestelde begrotingsdoelstellingen, de boekhouding en de gerapporteerde cijfers. In de Vlaamse context wordt dat toezicht vorm gegeven in het kader van het bestuurlijk toezicht, met name het bestuurlijk toezicht op de beleidsrapporten van de lokale besturen. Ik zal dan ook mijn administratie opdracht geven om het proces “bestuurlijk toezicht op de beleidsrapporten” te evalueren en volop gebruik te maken van de middelen die de digitale rapportering biedt om eventuele fouten in de beleidsrapporten op te sporen. Deze strikte toepassing van de toezichtregels is noodzakelijk en betekent concreet dat ik systematisch zal optreden tegen de jaarrekeningen waarvoor er onvoldoende zekerheid bestaat over het ware en getrouw beeld en de meerjarenplannen die niet voldoen aan de criteria van financieel evenwicht. • Ook het onafhankelijke agentschap “Audit Vlaanderen” kan een rol spelen in het auditeren van de financiële processen van de lokale overheden en de mate waarin de financiële- en beleidsinformatie correct gebeurt. • Ten slotte wil ik die grote hoeveelheid van gegevens die de beleidsrapporten van de lokale besturen opleveren op een gebruiksvriendelijke manier ter beschikking stellen van de lokale besturen zelf en van alle belangstellenden. De grote hoeveelheid data zal worden verwerkt tot bruikbare beleidsinformatie die iedereen moet toelaten: - de financiële situatie van zijn lokaal bestuur in zijn geheel te beoordelen (niet louter	
--	--	--	--

		van de gemeente alleen, maar van de gemeente, het OCMW en de verzelfstandigde agentschappen); - de financiële situatie van zijn lokaal bestuur te benchmarken met de andere besturen. Dit alles moet niet alleen de transparantie van de lokale financiën verbeteren, maar ook de lokale bestuurders mogelijke efficiëntieverbeteringen aanreiken én het lokaal democratisch debat stimuleren.	
Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid	Homans	SD 4: financieel verantwoordelijke lokale besturen OD 4.2: Vereenvoudiging van de financiële stromen • Vooreerst de grotere transparantie. Ik zal gebruik maken van de mogelijkheden van BBC (die door de lokale besturen ontvangen middelen vanuit de Vlaamse overheid registreert) én van het vernieuwde ORAFIN (die de middelen registreert die vanuit de Vlaamse begroting toegekend worden aan de individuele lokale besturen) om jaarlijks, in samenwerking met mijn collega bevoegd voor financiën en begroting, een status quaestionis op te maken van de financiële stromen van de Vlaamse overheid naar de lokale besturen. Dit kan het debat over de financiële verhoudingen tussen de beleidsniveaus accurater maken.	34-35-36
Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid	Homans	OD 5.3: De uitbouw van ‘aantrekkelijke, leefbare en creatieve steden’ faciliteren en ondersteunen Stadsmonitor • Monitoring is één van de bouwstenen van goed beleid. Het Vlaamse Stedenbeleid zal dan ook verder inzetten op het uitbouwen van zijn trekkersrol inzake dataverzameling over stedelijke thema's. De Stadsmonitor is hiervoor een uitstekend instrument dat dienst doet als omgevingsmonitor, zowel voor de 13 centrumsteden, als voor andere beleidsniveaus. • Ik zal de nieuwe editie van de Stadsmonitor voorstellen op een congres in het voorjaar 2015. Een belangrijke vernieuwing is de toevoeging van een luik over ‘Gezinsvriendelijke steden’.	39

		De mening van kinderen en jongeren kwam tot nu toe niet aan bod in de Stadsmonitor. Zij zijn nochtans een goede graadmeter voor de leefbaarheid van een stad en de gezinsvriendelijkheid, en krijgen daarom in deze editie extra aandacht. Na de voorstelling van de Stadsmonitor volgen er presentaties aan de colleges en managementcomités in de 13 centrumsteden met meer gedetailleerde informatie per stad. In navolging van de SVR-studie ‘Steden Binnenstebuiten’ gebeuren vervolgens samen met de Studiedienst van de Vlaamse Regering diepte-analyses over actuele stedelijke vraagstukken aan de hand van de nieuwe cijfers van de Stadsmonitor. • De Stadsmonitor zal tijdens deze beleidsperiode een evaluatie ondergaan. Het Vlaamse Stedenbeleid ondersteunt daarbij het SBOVIII-onderzoek dat de impact en het gebruik van de Stadsmonitor zal onderzoeken. Tegen de gemeenteraadsverkiezingen van 2018 zal ik een nieuwe editie van de Stadsmonitor voorbereiden. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de steden. Deze editie zal naast een bevraging van de inwoners van de stad ouder dan 15 jaar, ook een bevraging van kinderen en jongeren bevatten.	
Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid	Homans	SD 7: een kennisgedreven administratie ten dienste van de lokale besturen OD 7.2: Uitbouw studiedienst en procesbegeleiding voor lokale besturen Elementen uit het regeerakkoord • Het regeerakkoord ziet de Vlaamse administratie evolueren naar een kennisadministratie. <i>“Het verzamelen van lokale beleidsinformatie gebeurt in functie van het benchmarken van gemeenten, naar het voorbeeld van de stadsmonitor. Dit alles vergt een cultuuromslag bij de Vlaamse administratie, die verder evolueert van een controlerende naar een kennisadministratie, een partner van de lokale besturen.”</i> • Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur is de voorbije jaren gestart met de uitbouw van een kenniscentrum voor de lokale besturen waarin data over het binnenlands bestuur worden verzameld, verwerkt en ontsloten. Momenteel publiceert ABB, op papier of op haar website, enkele producten met waardevolle basisgegevens: de gemeentelijke en Vlaamse profielschetsen, de stadsmonitor, de lokale statistieken (in samenwerking met de	45

		studiedienst van de Vlaamse Regering). ABB publiceert ook verkiezingsuitslagen, een mandatendatabank en een databank voor de lokale samenwerking. • Enkele evoluties leidden ertoe dat steeds meer gegevens over de lokale besturen digitaal beschikbaar worden. In het bijzonder moet hier gedacht worden aan de financiële en beleidsmatige gegevens afkomstig van de digitale BBC-beleidsrapporten, waarover eerder in deze beleidsnota is gerapporteerd. Tevens is er de ambitie om op een meer gestructureerde manier dan vandaag beleidsinformatie te bekomen. • Eens ABB nieuwe stijl begin 2015 operationeel is, wens ik dat het management en de personeelsleden in de uitoefening van hun taken en opdrachten de focus leggen op drie prioritaire aandachtspunten: - de stelselmatige evolutie van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur van een controlerende en toezichthoudende overheid naar een ondersteunende administratie, met bijzondere aandacht voor de uitbouw van het kenniscentrum van ABB tot een studiedienst voor het binnenlands bestuur met als opdracht het verzamelen, verwerken, analyseren en gebruiksvriendelijk ter beschikking stellen van allerhande beleidsinformatie; - het generiek ondersteunen van de lokale besturen bij de implementatie van nieuwe beleidsmaatregelen. Dit kan het geval zijn bij thema's zoals de vrijwillige fusie, omgaan met financiële druk, de optimalisatie van lokale samenwerking of de integratie van het OCMW in het gemeentebestuur; - het stelselmatig aandacht hebben voor de "horizontaliteit" van het binnenlands bestuur. De ontwikkelingen in de functionele beleidsdomeinen m.b.t. de relatie tussen Vlaanderen en de lokale besturen moeten nauwlettend worden opgevolgd.	
Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid	Homans	VI. OVERZICHT BELEIDSMAATREGELEN SD 2 Vlaanderen en de gemeenten zijn partners in het beleid OD 2.3 Efficiënt en wederkerig uitwisselen van beleidsinformatie • Bestaande informatiestromen inventariseren. • De gewenste beleidsinformatie definiëren.	47-48

		• Nagaan welke informatie van belang is, hoe die met behulp van digitale snelwegen, kan verzameld en ontsloten worden. • Regelgeving verder vereenvoudigen, rekening houdend met de digitale realiteit OD 2.5 Digitalisering • Verregaand vereenvoudigen van het digitaal loket Mijn Binnenland • Onderzoeken of andere transacties met lokale besturen kunnen gedigitaliseerd worden • Verder op punt stellen van geautomatiseerde uitwisselingen van documenten tussen lokale besturen en de Vlaamse overheid • Ter ondersteuning van mij en mijn collega-ministers ABB positioneren in een centrale rol in de relatie tussen de lokale en provinciale besturen en de Vlaamse overheid • De werking van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur verder digitaliseren en optimaliseren • Regelgeving verder vereenvoudigen, rekening houdend met de digitale realiteit	
Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid	Homans	VI. OVERZICHT BELEIDSMAATREGELEN SD 4 Financieel verantwoordelijk voor het eigen beleid OD 4.1 Financiële transparantie voor de burger, het lokaal bestuur en de toezichthoudende overheid • Met behulp van het instrument BBC de transparantie van de lokale financiën verhogen en de structurele gezondheid ervan verzekeren door een systeem van knipperlichten te installeren • BBC in de loop van de bestuursperiode grondig evalueren • Het toepassingsgebied van BBC verruimen door te onderzoeken of BBC kan worden toegepast op de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, de politie- en brandweerzones • De volledige lokale overheidssector (in ESR-termen) in kaart brengen en de noodzakelijke financiële gegevens verzamelen	49

		• Bestuurlijk toezicht op de beleidsrapporten evalueren • Gegevens die de beleidsrapporten van de lokale besturen opleveren ter beschikking stellen van de lokale besturen zelf en van alle belanghebbenden	
Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid	Homans	VI. OVERZICHT BELEIDSMAATREGELEN SD 5 Stedenbeleid als innovatieve inspiratiebron OD 5.3 De uitbouw van aantrekkelijke, leefbare en creatieve steden faciliteren en ondersteunen • Nieuwe editie van de stadsmonitor voorstellen op een congres in het voorjaar 2015 • De stadsmonitor voorstellen op de colleges en managementcomités van de 13 centrumsteden • Uitvoeren van een diepte-analyse over actuele stedelijke vraagstukken aan de hand van cijfers uit de stadsmonitor (in samenwerking met de Studiedienst van de Vlaamse Regering) • Evaluatie van de stadsmonitor binnen deze regeerperiode • Voorbereiden van een volgende editie van de stadsmonitor tegen de verkiezingen van 2018 	51
Wonen	Homans	SD 1: een actief grond- en pandenbeleid voeren OD 1.1: Beschikbare ruimte inschakelen in een duurzame beleidsvisie 1.1.5. Versterken van lokale besturen in het bestrijden van leegstand en verwaarlozing. • Sinds 2010 is het bestrijden van leegstand toevertrouwd aan de lokale besturen. Het decreet grond- en pandenbeleid legt het kader vast op basis waarvan de gemeenten leegstaande woningen en gebouwen op hun grondgebied opsporen en vervolgens inventariseren in een gemeentelijk leegstandsregister. Ze beslissen autonoom over het invoeren van een gemeentelijke leegstandsheffing. • Het Vlaams regelgevend kader inzake leegstand zal ik aftoetsen aan de principes uit het Regeerakkoord. Ik streef naar een Vlaams normerend kader op hoofdlijnen met voldoende	19-20

		beleidsruimte voor de lokale besturen met een ex-post controle die vertrekt van de lokale beleids- en beheerscyclus en een efficiënte gedigitaliseerde informatieuitwisseling. • De Vlaamse administratie ondersteunt de gemeenten hierin maximaal door ad hoc adviesverlening, het aanbieden van vormingen, het faciliteren van kennisdeling en het verspreiden van goede praktijken. • De inventarisatie van - en heffing op - verwaarloosde panden situeert zich, in tegenstelling tot leegstand, wel nog op Vlaams niveau. Gelet op de fiscale autonomie van gemeenten, de samenhang met leegstand en de doelstelling om een dubbele belasting waar mogelijk te vermijden, zal ik nagaan of het wenselijk en haalbaar is om het beleid inzake verwaarlozing eveneens volledig aan de gemeenten toe te vertrouwen.	
Wonen	Homans	SD 4: de sociale huurmarkt optimaliseren OD 4.3: Objectieve en betaalbare huurprijzen voor sociaal wonen <i>Beteugeling van domicilie- en sociale fraude</i> • De opsporing van domiciliefraude is een tijdrovende en moeilijke taak en is reeds een opdracht van de toezichthouder en de wooninspecteur. Het is mijn ambitie om de strijd tegen domiciliefraude te versterken. Om domiciliefraude gemakkelijker te kunnen opsporen en sanctioneren, zal ik de Vlaamse Wooncode wijzigen teneinde de uitwisseling van gegevens tussen Inspectie RWO en de sociale huisvestingsmaatschappijen en tussen Inspectie RWO en de lokale, regionale en federale overheden te faciliteren. Ook de administratieve sanctionering van domiciliefraude zal ik bijsturen zodat ook wanneer de situatie op zich geregulariseerd is, een sanctie toch mogelijk blijft. Bijkomend zal een persoon die bij een sociale huurder komt wonen en die niet voldoet aan de toetredingsvoorwaarden of die aanleiding geeft tot een onaangepaste woning, ook gevat kunnen worden onder de strafbepalingen over domiciliefraude. • Aangezien domiciliefraude vaak gepaard gaat met sociale fraude, zal ik aandringen op een aanpassing van de omzendbrief COL 17/2013 van 3 juli 2013 van de minister van Justitie, de minister van Binnenlandse Zaken, de staatssecretaris voor de Bestrijding van de Sociale en	30-31

		Fiscale Fraude en het college van procureurs-generaal bij de hoven van beroep. De bedoeling is dat de referentieambtenaar voor de strijd tegen de sociale fraude ten gevolge van fictieve domiciliëring binnen elke politiezone ook navraag doet bij de Vlaamse overheid of de betrokken perso(o)n(en) een sociale woning huren of bijwonen in een sociale woning. Hierdoor zal de informatiedoorstroming tussen de gerechtelijke overheden, de politiediensten en de sociale instellingen verbeteren en worden alle bij deze strijd betrokken partners nog meer gesensibiliseerd teneinde hen de mogelijkheid te bieden aanwijzingen van domiciliefraude beter te kunnen ontdekken. • Om fraude m.b.t. het al dan niet bezitten van een eigendom zoveel mogelijk uit te sluiten, zal ik gezamenlijk met de andere ministers onder wiens bevoegdheden instellingen vallen die deze gegevens kunnen gebruiken, een initiatief nemen om structurele informatie-uitwisseling voor zowel binnenlandse als buitenlandse eigendommen te realiseren.	
Armoedebestrijding	Homans	SD 1: Voorkomen dat mensen in armoede en sociale uitsluiting terecht komen OD 1.1: Het voorkomen van onderbescherming om te vermijden dat mensen in armoede en sociale uitsluiting terecht komen • In Vlaanderen beschikken we over een uitgebreid sociaal vangnet. We kunnen bij verschillende overheden en diensten (federaal, Vlaams, provinciaal en lokaal) terecht voor een groot gamma aan tegemoetkomingen en maatregelen. Daartegenover staat dat ons systeem van sociale bescherming complex en versnipperd is, waardoor sommige mensen er niet in slagen hun rechten op te nemen. Vaak zijn het de zwaksten, de mensen die er het meest nood aan hebben, die daardoor niet alle bestaande hulp ontvangen. Ze komen dan in een situatie van onderbescherming terecht. ... • Het principe van automatische rechtentoekenning biedt de beste garantie dat burgers hun sociale grondrechten benutten, maar dit blijkt geen evidentie te zijn in de praktijk. De automatische toekenning van rechten gaat vaak gepaard met een complex proces van datakoppeling en uitwisseling van gegevens, wat niet altijd eenvoudig is. Waar de	24-25

		mogelijkheid wel bestaat, zullen we streven naar een snelle implementatie van de automatisering. • Het tweede actieplan dat ik zal opzetten rond het bestrijden van onderbescherming is het proactief informeren van mensen over hun sociale rechten en het aanbod aan maatschappelijke dienstverlening waar ze terecht kunnen. Het ondersteunen en verder uitbouwen van de Interbestuurlijke producten- en dienstencatalogus en een daaraan verbonden toegankelijke website is daarbij een belangrijk instrument. Hierbij houden we rekening met de culturele achtergrond van de mogelijke gebruikers. • De beleidscontext waarbinnen dit alles gestalte moet krijgen, is meerlagig en gedifferentieerd: verschillende instanties en organisaties op meerdere beleidsniveaus zullen een rol moeten spelen in de strijd tegen onderbescherming. • Mensen kunnen op bepaalde scharniermomenten in hun leven gemakkelijker in onderbescherming belanden, zoals bij ontslag, faillissement, ziekte,... Ik kijk dan ook ruimer dan naar het klassieke welzijnslandschap en denk dan bijvoorbeeld aan minder evidente partners als vakorganisaties, VDAB, energieleveranciers, thuiszorg, ziekenfondsen,... Ontschotting tussen en binnen organisaties, gemeenten, OCMW's en sectoren is noodzakelijk om uiteindelijk te komen tot een geïntegreerd en integraal beleid ten aanzien van personen in onderbescherming. • Aangezien verschillende actoren een rol opnemen in de bestrijding van onderbescherming, stelt zich de nood aan coördinatie en regievoering om deze netwerken op lokaal vlak in goede banen te leiden. De lokale besturen staan het dichtst bij de burgers en zijn het best geplaatst om dit op te nemen	
Armoedebestrijding	Homans	SD 2: Armoede op een effectieve manier bestrijden OD 2.2 : Versterkt inzetten op het voorkomen en bestrijden van armoede bij gezinnen met jonge kinderen 2.2.2 Kinderen, jongeren en ouders sterker maken • Ik vaak erover dat de mogelijkheden die digitalisering en gegevensdeling bieden, worden	31-32

		gebruikt in functie van een betere hulp- en dienstverlening naar de gezinnen in armoede, met aandacht en respect voor zij die (nog) niet van nieuwe technologieën kunnen genieten.	
Financiën en Begroting	Turtelboom	2. Fiscaliteit SD 1. Een coherent fiscaal kader OD 1.17 Uitbreiding van het globaal datamodel en versterking van interne en externe informatie-uitwisseling • Opdat de Vlaamse Regering nog beter onderbouwde beslissingen zou kunnen nemen, is betere interne en externe informatie-uitwisseling nodig. De invalshoeken die ik hierbij voor ogen heb, zijn divers op het vlak van fiscaliteit. De overname van de inning van de registratie- en erfbelasting is het uitgelezen moment om de set van beleidsrelevante data te verbeteren, en dus uit te breiden. Daarom wens ik een nauwe samenwerking tussen het departement Financiën en Begroting en de Vlaamse Belastingdienst, niet alleen ter betere afstemming tussen beleid en uitvoering, maar tevens opdat meer data beschikbaar worden om een gericht en gefundeerd beleid te kunnen voeren. • Tijdens de vorige legislatuur is reeds gestart met de ontwikkeling van een globaal datamodel. Voormelde overname van de dienst van de erf- en registratiebelasting door de Vlaamse Belastingdienst biedt de mogelijkheid om dit model uit te breiden door de toevoeging van beleidsrelevante administratieve data met betrekking tot de voormelde belastingen. Om beleidsinformatie te kunnen halen uit de administratieve data die door de Vlaamse Belastingdienst gegenereerd wordt in het kader van de belastingheffing, zal een data masking proces geïmplementeerd worden waarmee alle verwijzingen naar natuurlijke personen en rechtspersonen worden gemaskeerd. • Nadat de dienst van de inning van de belasting op de spelen en weddenschappen en op automatische ontspanningstoestellen is overgenomen, zullen ook deze belastingen nog toegevoegd worden aan het globaal datamodel, zodat ook hiervoor beleidsrelevante analyses kunnen uitgevoerd worden op basis van anonieme administratieve data. • Naast die uitbreiding van het globaal datamodel, wens ik ook de relaties met de	26-27

		belangrijkste stakeholders te versterken, zodat de informatie-uitwisseling die hiervan een gevolg is, tevens kan bijdragen tot een versterkt Vlaams fiscaal beleid.	
Financiën en Begroting	Turtelboom	SD 2. Correct innen van belastingen OD 2.2 Digitalisering van contacten met de burger • Mijn administratie treedt jaarlijks met miljoenen alleenstaanden, gezinnen en bedrijven in contact, en kan op die manier een belangrijke veruitwendiging van het algemeen regeringsbeleid rond het uitbouwen van digitale kanalen zijn. Het systematisch verder uitbreiden van de mogelijkheden die er nu al zijn, staat dan ook hoog op mijn agenda. • Op vlak van informatieverstrekking spreekt het voor zich dat alle beschikbare informatie vlot digitaal toegankelijk is: een duidelijke portaalwebsite (belastingen.vlaanderen.be) moet minstens alle basisinformatie rond de door de Vlaamse Belastingdienst geïnde heffingen ontsluiten, en de eerste informatiebron zijn voor belastingplichtigen die meer achtergrond bij hun te betalen heffingen willen. Alle door mijn administratie uitgegeven folders en brochures zijn er terug te vinden, net zoals alle aanvraagformulieren voor verminderingen of vrijstellingen die niet automatisch kunnen worden toegekend door maximale gegevensdeling tussen overheden onderling. • Ik wil daarbij ook maximaal inzetten op gedigitaliseerde procedures. Het interactieve deel van de website moet gaandeweg de draaischijf worden voor alle contacten met de Vlaamse Belastingdienst, uiteraard met strikt respect voor privacy en de nodige veiligheidsprocedures. Aanslagbiljetten en eventuele daarmee gerelateerde briefwisseling moet je er vlot op kunnen terugvinden. Vragen om informatie, formele bezwaarschriften en aanvragen tot vrijstelling of vermindering, kunnen verder in digitale procedures worden gefaciliteerd.	28

Financiën en Begroting	Turtelboom	SD 2. Correct innen van belastingen OD 2.4 Optimalisering van de controle op de verkeersbelasting - Voor de verkeersbelasting controleert de Vlaamse Belastingdienst de betaling al enkele jaren via eigen ANPR-camera's (camera's met nummerplaatherkenning). Daar bovenop maakt de Vlaamse Belastingdienst sinds medio 2014 gebruik van de technische infrastructuur van het agentschap Wegen en Verkeer. Hun camera's monitoren het wegverkeer. Lussen in het wegdek detecteren de lengte en het gewicht van het voertuig. De Vlaamse Belastingdienst vergelijkt de geregistreerde data van voorbijrijdende voertuigen met de informatie beschikbaar in het Vlaams Fiscaal Platform (VFP) en kan optreden van zodra een inbreuk inzake verkeersfiscaliteit wordt vastgesteld. ... - Ik wil laten onderzoeken in hoeverre de Vlaamse Belastingdienst op een zelfde manier gebruik kan maken van de ANPR camera's opgesteld en gebruikt door lokale besturen en politiezones. De combinatie van de eigen ANPR's samen met deze van de externe partners doet het aantal uitgevoerde controles exponentieel stijgen, wat de pakkans verhoogt en wat ertoe zal leiden dat de wetgeving correct zal worden nageleefd. ...	29
Financiën en Begroting	Turtelboom	3. Financieel beheer, controle en risicomanagement SD 1. Optimalisatie van de financiële situatie van de Vlaamse overheid OD 1.2 Fusie van aankoopcomités en dienst vastgoedakten Dankzij het Vlinderakkoord en de Zesde Staatshervorming werd de Vlaamse overheid vanaf 1 juli 2014 bevoegd voor de activiteiten van de aankoopcomités voor het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap. Vanaf 1 januari 2015 zal ook het personeel van deze aankoopcomités tot de Vlaamse overheid en meer specifiek mijn beleidsdomein Financiën en Begroting behoren. Naast de overname van het personeel wil ik met deze nieuwe bevoegdheid vooral inzetten op efficiënte dienstverlening.	32-33-34

		• Om functionele en logistieke redenen is het aangewezen deze aankoopcomités onder te brengen bij de Vlaamse Belastingdienst. De Vlaamse dienst Vastgoedakten, die momenteel is ondergebracht bij het departement Financiën en Begroting, wordt voortaan eveneens, samen met de van origine federale aankoopcomités, ondergebracht bij de Vlaamse Belastingdienst. Vanaf 1 januari 2015 zal de Vlaamse Belastingdienst de dienst van de geregionaliseerde registratie- en successierechten overnemen van de federale administratie AAPD. De federale aankoopcomités waren tot nog toe ondergebracht binnen diezelfde federale administratie AAPD. • Voor het uitoefenen van de dienst van deze belastingen heeft de Vlaamse Belastingdienst behoefte aan diverse gegevens die door de AAPD zullen worden aangeleverd. Omgekeerd zal de Vlaamse Belastingdienst gegevens leveren aan de AAPD om deze in staat te stellen de onroerende documentatie bij te werken en actueel te houden. • Met de Vlaamse Commissarissen dient een vergelijkbare gegevensuitwisseling te worden uitgewerkt. De Vlaamse Commissarissen hebben behoefte aan gegevens uit de federale documentatie, zoals de eigendomstitels en de hypothecaire toestand van de te verwerven of te vervreemden goederen, alsook de nodige referentiepunten die als basis kunnen gebruikt worden bij de waardering van over te dragen goederen. De gegevens verzameld in het kader van de invordering van de registratie- en successierechten of andere Vlaamse belastingen kunnen herbruikt worden bij de taken die de Vlaamse Commissarissen zullen uitvoeren. Ook toegangen tot andere gegevensdatabanken zoals rijksregister, KBO en dergelijke meer zijn reeds voorzien bij de Vlaamse Belastingdienst. • Omgekeerd zullen de Vlaamse Commissarissen de door hen verleden akten ter registratie en ter overschrijving of inschrijving aanbieden bij de AAPD. • Tenslotte wil ik mijn beleid ondersteunen met de nodige informatica. De uitbouw van een toepassing op maat voor de verschillende patrimoniale handelingen waar het aankoopcomité voor bevoegd is en het opzetten van een databank rond vergelijkingspunten samen met het agentschap Vlaamse Belastingdienst en een databank waar de prijzen van schattingen en eigendommen van de Vlaamse overheid in worden bijgehouden zijn daarbij	
--	--	--	--

		twee doelstellingen die ik deze legislatuur wens te realiseren. Voor de databank wil ik nauw samenwerken met mijn collega bevoegd voor bestuurszaken en meer specifiek met de bij bestuurszaken uitgewerkte vastgoeddatabank. Zo wil ik mee de verkokering helpen tegen te gaan.	
Energie	Turtelboom	OD 4.10. Interne werking, communicatie en versterking Vlaamse energieadministratie 4.10.1. Data ontsluiten Het regeerakkoord stelt: • <i>“Open data zijn de norm bij de Vlaamse overheid en worden versneld in praktijk gebracht.”</i> • Vanuit het energiebeleid zijn enorme hoeveelheden data beschikbaar in verschillende vormen: - gedetailleerde gegevens van nieuwbouw en vergunningsplichtige renovaties in het kader van de EPB-regelgeving; - gedetailleerde gegevens van bestaande woningen en publieke gebouwen in het kader van de EPC-regelgeving; - installatiegegevens van productie-installaties voor milieuvriendelijke energie (WKK en groene stroom) in het kader van de certificatensteunregeling; - basisgegevens van uitgevoerde energiebesparende investeringen in het kader van de premiereregelingen via de distributienetbeheerders; en - studies zoals bijvoorbeeld inzake het groene warmtepotentieel. • Deze informatie moet sneller vindbaar, breder toegankelijk en beter bruikbaar worden zowel voor de interne beleids- als uitvoerende processen alsook voor derden: - het proces om de gegevensbronnen te laten erkennen als authentieke gegevensbronnen, worden in kaart gebracht en geïmplementeerd. De koppelingen met andere authentieke bronnen (bijvoorbeeld digitale bouwaanvraag) worden verder uitgebouwd zodat gegevens slechts eenmalig bij burgers en ondernemingen worden opgevraagd; en - de beschikbare gegevens worden systematisch in kaart gebracht, geanalyseerd en er	46-47

		wordt bepaald welke interessant genoeg zijn om te ontsluiten naar derde partijen (lokale besturen, andere overheidsinstellingen, burgers, enzovoort). De gegevens die nu op verschillende plaatsen elektronisch worden bewaard en die betrekking hebben op eenzelfde gebouw(unit), worden aan elkaar gekoppeld. Elke bouwheer en eigenaar zal zo elektronische toegang krijgen tot de gegevens die het VEA betreffende zijn project of gebouweenheid bijhoudt.	
Energie	Turtelboom	5. Linken met andere beleidsniveaus en beleidsvelden Lokaal energiebeleid - Zoals aangegeven in het regeerakkoord zullen de klimaatinitiatieven van lokale overheden inzake de verbetering van energie-efficiëntie en investeringen in hernieuwbare energie worden ondersteund. Hierbij wordt samen met het beleidsveld Leefmilieu gezocht naar synergiën met tools, info en projecten die leiden tot een belangrijke reductie van de luchtvervuilende en broeikasgasemissies. Een internetgebaseerd platform moet zorgen voor een betere gegevensuitwisseling inzake CO2 en energiegegevens via open data zodat lokale overheden kunnen beschikken over toegankelijke, makkelijk rapporteerbare, nauwkeurige en actuele energiegegevens en indicatoren. - Voor hun energietransitie worden lokale overheden ondersteund met een quickscan en met een warmte-atlas, na een kosten-baten analyse van dit instrument, om zowel het hernieuwbare energiepotentieel in de gemeente alsook het potentieel voor (rest)warmtebenutting op (eventueel breder) lokaal niveau in kaart te brengen ...	49
Energie	Turtelboom	5. Linken met andere beleidsniveaus en beleidsvelden Overheidsgebouwen Artikel 5 van de richtlijn energie-efficiëntie legt aan de lidstaten een renovatieverplichting op voor overheidsgebouwen. De Vlaamse Regering heeft hierover een nota goedgekeurd op	49

		13 december 2013 betreffende het toepassingsgebied en een alternatieve benadering binnen de bepalingen van de richtlijn. • De alternatieve benadering werd aangemeld bij de Europese Commissie op 23 december 2013. Alle entiteiten van de Vlaamse overheid zijn verplicht om jaarlijks voor 30 september de nodige gegevens aan de vastgoeddatabank aan te leveren en dit voor de totale bruikbare vloeroppervlakte, al dan niet verwarmd en/of gekoeld, de energieprestatie of andere nuttige energiegegevens. • Op basis van de stand van zaken op 30 september 2014 zal worden geëvalueerd of het noodzakelijk is bijkomende verplichtingen op te leggen, bijvoorbeeld plaatsen van individuele tellers per gebouw en/of opmaak van een EPC publieke gebouwen om de doelstelling voor artikel 5 tegen 2020 te halen.	
Mobiliteit en Openbare Werken	Weyts	SD 2: Ik vertrek van sterke en betrouwbare netwerken die elke deelnemer garantie biedt op een betrouwbare reistijd en een kwaliteitsvolle, veilige verplaatsing OD 4: Goed onderhouden en geëxploiteerde netwerken teneinde een optimaal functioneren ervan te bekomen ... • Het openbaar vervoer moet concurrentieel en aantrekkelijk zijn ten opzichte van de auto door het aanbod beter af te stemmen op de vraag. Het netwerk van het Vlaamse stads- en streekvervoer wordt permanent gemonitord en waar nodig bijgestuurd. De gegevens van RETIBO zullen hierbij een belangrijke informatie zijn. De doelstelling is een vraaggestuurd aanbod, waarmee logischerwijze een sterke nadruk komt te liggen op het woon-werkverkeer en het woonschoolverkeer. Stiptheid, betrouwbaarheid, capaciteitsbeheer en comfort zijn de pijlers van het openbaar vervoersaanbod. ...	19-20

Mobiliteit en Openbare Werken	Weyts	OD 6: Slimme netwerken realiseren voor een vlotte en veilige doorstroming - Ik ontwikkel slimme communicatienetwerken die het gecombineerd vervoer promoten. Ik onderzoek de mogelijkheid om samen met de data met betrekking tot auto-en vrachtverkeer eveneens de data van De Lijn, NMBS, data van parkeerbedrijven te integreren in één database. - Op basis van deze geïntegreerde data wil ik een concreet multimodaal reisadvies geven. Het versturen van deze multimodale communicatie en advies gebeurt via smartphone maar ook via andere kanalen en de Dynamisch Route-informatiepaneel (DRIP panelen) boven de snelweg. - De Lijn zet verder in op het gebruik van nieuwe technologieën om in te spelen op de veranderende vraag naar reizigersinformatie over beschikbaarheid van openbaar vervoer. Met behulp van innovatieve informatie-, routerings-, navigatie-, waarschuwings- en adviessystemen maak ik het aanbod van De Lijn nog toegankelijker voor de reiziger. De Lijn promoot het open data-principe bij derde partijen om zo te komen tot nieuwe multimodale reisinfo. Zowel de informatie als de communicatieplatformen moeten een zo ruim mogelijk doelpubliek bereiken. Leesbaarheid en verstaanbaarheid staan hierbij centraal zodat de reisinfo voor iedereen toegankelijk is. Ook voor mensen met een beperking.	23-24
Mobiliteit en Openbare Werken	Weyts	OD 13: Evaluatie en monitoring voor een effectief veiligheidsbeleid - Een moderne grondige ongevallenregistratie- en analyse, op basis van bindende afspraken met alle betrokken actoren, stelt me in staat om uit de echte oorzaken van ongevallen te leren (meten is weten) en zo een objectief onderbouwd doelgericht en efficiënt verkeersveiligheidsbeleid uit te werken. - Doel is te komen tot structurele analyses voor, tijdens en na de invoering van beleidsmaatregelen. Idealiter wordt daarbij ook gebruik gemaakt van andere belangrijke informatie zoals intensiteitsgegevens, infrastructuurgegevens en gedragsgegevens. - Met het GEO-portaal ongevallen heb ik reeds een goede basistool om ruimtelijke en	30

		thematische analyses op diverse schaalniveaus op de beschikbare ongevalsdata te ondersteunen. Ik zet dan ook verder in op de noodzakelijke jaarlijkse data input (gelokaliseerde ongevallen). Opgelegde beperkingen inzake privacy verhinderen echter in zeer grote mate de mogelijkheden tot medegebruik door diverse actoren (onderzoeksinstituten, lokale overheden, ..). Ik blijf hierover het overleg met de federale overheid aangaan. Ik onderzoek tevens of een geanonimiseerde uitwisseling van data met verzekeringsinstellingen mogelijk is. • In uitvoering van het decreet inzake het beheer van de verkeersveiligheid van weginfrastructuur, bouw ik op gefundeerde basis van het studiewerk uitgevoerd door het Steunpunt Verkeersveiligheid een classificatiesysteem uit van weggedeelten met een hoog aantal ongevallen en van de verkeersveiligheid van het wegennet. Bedoeling is om bij elke nieuwe set van verkeersongevalsgegevens een doorrekening uit te voeren en bijgevolg te weten naar welke wegsegmenten extra aandacht dient te gaan. Het resultaat hiervan dient meegenomen te worden bij de prioritering van infrastructuurwerken. • De jaarlijks voorziene infrastructuuringrepen om de verkeersveiligheid ter hoogte van gevaarlijke punten en zones te verhogen baseer ik op objectieve ongevalgegevens. ... • Om dit te kunnen realiseren zijn in het bijzonder een verdere verbetering van de kwaliteit van de locatiegegevens en een snelle beschikbaarheid van de gegevens van groot belang.	
Mobiliteit en Openbare Werken	Weyts	OD 20: Een multimodaal Vlaams vervoersbeleid ontwikkelen • Streven naar een duurzame logistiek kent vele invalshoeken. Vlaanderen wil de Europese draaischijf voor logistiek en transport blijven. Bij het uitwerken van een beleid rond duurzame logistiek volg ik de volgende principes. In de eerste plaats probeer ik de transportsbehoefte te sturen door een goed vestigingsbeleid en gegevensdeling en het uitspelen van onze economische poorten, elk op hun sterktes. Ik zet daarnaast maximaal in op bundeling van lading en het tegengaan van leeg transport. ...	36

Mobiliteit en Openbare Werken	Weyts	OD 22: Vlaamse Zeehavens verder ontwikkelen ... - Ik maak werk van het optimaliseren van de nautische ketenwerking om een veilige en vlotte afwikkeling van de scheepvaart naar en vanuit de Vlaamse zeehavens te garanderen. De ketenwerking beoogt een optimale samenwerking, coördinatie en gegevensuitwisseling tussen alle bij de scheepvaartafwikkeling betrokken partijen. Daartoe versterken we de samenwerking tussen het RIS (River information services) en de andere structuren die zich richten op gegevensuitwisselingen en communicatie met de scheepvaart in functie van een betere communicatie voor de gebruikers van de waterweg en de maritieme toegangswegen. Daarbij gaat het niet enkel over gegevensuitwisseling van de verschillende waterwegbeheerders van de Vlaamse overheid, maar ook over de informatieverstrekking vanuit de havenbedrijven en de private spelers en de douane.	38-39
Mobiliteit en Openbare Werken	Weyts	OD 34: Duurzaam en innovatief aanbesteden, correct financieel beheer - Beter voorkomen dan genezen. De kwaliteit aanbestedingsdossiers en – beoordeling is een permanent aandachtspunt. Ik verzamel, bewerk en ontsluit economische data waarmee aankopers, dossierbeheerders en projectingenieurs overheidsopdrachten accurater kunnen ramen, prijzen nauwkeuriger kunnen beoordelen en allerhande prijstechnische en economische kwesties en trends in verband met het investeren in en onderhouden van openbare infrastructuur beter kunnen analyseren. - Daarnaast stel ik een reeks digitale instrumenten ter beschikking, niet alleen van de eigen diensten maar ook van onder meer externe adviseurs, zoals advies- en ingenieursbureaus en advocatenbureaus, ondernemingen, andere diensten van de Vlaamse overheid en andere overheden en overheidsinstellingen zodat prijstechnische en economische aspecten van het plaatsen en uitvoeren van overheidsopdrachten vollediger, juister en efficiënter kunnen voorbereid, uitgevoerd en beheerd worden.	49

Dierenwelzijn	Weyts	Managementsamenvatting 1. Beleid 1.1. Gezelschapsdieren - Ik zet in op een gericht beleid voor gezelschapsdieren – een groep die heel dicht bij miljoenen Vlamingen staat. Ik mik op een betere omkadering, een optimalisering van de wetgeving, een correcte controle en het voorkomen van wantoestanden. - Concreet betekent dit onder andere. : ... - de oprichting van een centrale databank voor de registratie van katten en de aanduiding van een beheerder.	6
Dierenwelzijn	Weyts	I. Omgevingsanalyse 1. Beleid 1.1.2. Registratie van Honden Jaarlijks worden in Vlaanderen bijna 100.000 nieuwe honden geregistreerd in de centrale databank. Deze databank bevat dan ook heel wat nuttige informatie die een betere analyse en controle van de hondenhandel mogelijk maakt. Er moet dan ook over gewaakt worden dat de continuïteit en de performantie van de databank bewaard blijven.	9
Dierenwelzijn	Weyts	SD 1. Ontwikkelen van een coherent en vooruitstrevend beleid voor alle categorieën van dieren OD 1.1. Gezelschapsdieren 1.1.4. Het probleem van de overpopulatie van katten aanpakken ... De reglementering voorziet dat katten voor verhandeling geïdentificeerd en geregistreerd moeten worden. De federale regering had de registratie van katten echter nog niet concreet uitgewerkt. Dit hiaat in de regelgeving maakt de identificatie finaal waardeloos en	17

		misleidend voor de kopers, die immers verkeerdelijk de indruk krijgen dat sterilisatie gelijk staat aan registratie en dat zij hun kat zullen terugvinden als ze verloren loopt. Ik richt een centrale databank voor de registratie van katten op, naar analogie met de hondendatabank. Naar analogie met de databank voor honden zorg ik ervoor dat de databank voor katten volledig zelfbedruipend is door middel van een financiering op basis van de inning van een retributie.	
Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	Vandeuren	SD 6. Om de toenemend complexe zorgvragen te kunnen beantwoorden, werken we samen met andere beleidsdomeinen, de verschillende bestuursniveaus, de wetenschap, de actoren op het terrein en de gebruikers OD 6.4. We willen ons beleid verder onderbouwen met wetenschappelijk onderzoek <i>Wetenschappelijk onderzoek</i> • Naast het aansturen en ontsluiten van wetenschappelijk onderzoek, investeren we gericht in onderzoek ter ondersteuning van beleidsinitiatieven. We versterken het cijfermatig onderbouwen van het beleid. In dit kader verzamelden we reeds een aantal gegevens over het zorgaanbod, het personeel en de financiële data van welzijnsvoorzieningen. We zetten maximaal in op het ontwikkelen, verzamelen en evalueren van kerncijfers en indicatoren voor het beleidsdomein. • We zullen deze gegevens op een professionele, bij voorkeur digitale manier, ontsluiten. De bedoeling is om een set van statistieken ter beschikking te stellen aan voorzieningen, de overheid en onderzoekscentra en aan elke geïnteresseerde burger volgens het principe van open data. We hebben daarbij oog voor al bestaande statistieken zoals onder meer de gemeentelijke kindrapporten.	67
Omgeving	Schauvliege	OD9. Operationalisering decreet omgevingsvergunning ... • Ik startte reeds pilootprojecten voor de digitale bouwaanvraag in diverse gemeenten. Aanvragen voor stedenbouwkundige vergunningen en meldingen kunnen digitaal gebeuren	25

		bij lokale besturen die klaar zijn om de aanvragen digitaal te behandelen. • Doorheen 2015 zal de mogelijkheid tot digitale aanvraag uitgebreid worden naar andere ruimtelijke procedures. Er zal ook bijzondere aandacht gaan naar de klantvriendelijkheid en de administratieve vereenvoudiging van de gegevens die bij een aanvraag moeten worden meegedeeld. We streven er immers naar dat de overheid de gegevens maar één keer opvraagt. • Gezien de vergaande implicaties voor de burger, de bedrijfswereld en de bij de vergunningsverlening betrokken overheden zullen al deze belanghebbenden betrokken worden bij het op punt stellen van de uitvoerende bepalingen. Daarnaast voorzie ik ondersteuning van de gemeenten bij de implementatie van de Omgevingsvergunning. Dit zal zowel een opleidingstraject omvat dat ik verder vormgeef in samenspraak met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG), als een gerichte subsidiering waarbij de middelen uit het Omgevingsfonds worden aangewend.	
Omgeving	Schauvliege	OD26. Een doelmatige afvalwatersanering tegen een betaalbare prijs • Vlaanderen blijft de steden, de gemeenten en de rioolbeheerders via de gemeentelijke investeringsprogramma's ondersteunen bij de aanleg, het onderhoud en de renovatie van de gemeentelijke saneringsinfrastructuur. Een nieuw subsidiebesluit moet de gemeenten zekerheid bieden op langere termijn over de mogelijke financiële ondersteuning vanuit het gewest en wordt indien mogelijk gekoppeld aan de Beleids- en Beheerscyclus. Een nieuwe portaalsite afvalwaterinformatiesysteem zal alle relevante informatie bevatten over de uitbouw van saneringsinfrastructuur. Het zorgt voor een vereenvoudigde dienstverlening en interbestuurlijke samenwerking met alle betrokken actoren. Dat zal resulteren in een transparante dossieropvolging, de opmaak van een actuele en accurate rioolinventaris, de afstemming op verwante initiatieven (onder andere KLIP) en een administratieve vereenvoudiging. We zorgen ook voor responsabilisering en opvolging van de gemeenten.	44-45

Omgeving	Schauvliege	OD38. Ontsluiten en aanbieden van kwalitatieve informatie met betrekking tot bodemverontreiniging • Om een goed beleid te kunnen voeren, is kennis essentieel. Informatie over aanwezige risico-activiteiten en bodemverontreiniging is cruciaal om in te schatten of ergens ernstige risico's optreden, waar gronden liggen die mogelijk in aanmerking komen voor herontwikkeling, en om te evalueren of de diverse partijen hun verantwoordelijkheid opnemen. Het grondeninformatieregister moet nog meer dan vandaag een authentieke gegevensbron worden rond bodemverontreiniging, die nauwkeurige en betrouwbare informatie oplevert voor alle betrokkenen. • Ik zorg ervoor dat alle in exploitatie zijnde risicogronden geïnventariseerd worden, zodat voldoende goed in kaart gebracht wordt waar risico's kunnen optreden. Hiertoe zal ik de inspanningen voor informatie-uitwisseling met lokale besturen verder opdrijven zodat dit tegen 2016 is afgerond. Ik laat de oudere bodemonderzoeken versneld digitaliseren zodat kwaliteitsvolle informatie vlot toegankelijk is voor alle relevante partijen tegen eind 2019. • Ik laat de gronden met historische risico-activiteiten inventariseren tegen eind 2019, zodat ernstige risico's zo snel mogelijk aan het licht komen en eventuele vertraging bij ruimtelijke ontwikkelingsprojecten vermeden kan worden. Hierbij geef ik prioriteit aan kwetsbare gebieden, en dan vooral de beschermingszones voor grondwaterwinning. In tweede instantie geef ik prioriteit aan regio's en gemeenten met het grootste ontwikkelingspotentieel en de meeste bevolkingsimpact, gelet op het belang voor ruimtelijke ontwikkeling. Om de nodige informatie over verontreinigde gronden, brownfields en blackfields te verzamelen, is het belangrijk dat alle risicogronden onderzocht worden. Indien dat nog niet gebeurd is, zet ik maximaal in op het stimuleren, responsabiliseren en faciliteren van grondbezitters en -gebruikers om hun gronden te onderzoeken. • Goede kennis bouwt voort op degelijke data. De kwaliteit van bodemonderzoeken en -saneringen blijft een continu aandachtspunt, zodat fouten bij inschatting van de ernst van een verontreiniging, vermijdbare meerwerken, uitgestelde bodemsaneringen,... zoveel mogelijk vermeden worden. Hiertoe responsabiliseer ik de bodemsaneringsdeskundigen en	53-54
----------	-------------	--	-------

		reduceer zo nodig de standaardprocedures.	
Cultuur	Gatz	SD 7 Een langetermijnvisie ontwikkelen inzake de zorg voor en ontsluiting van cultureel erfgoed in en voor Vlaanderen OD 2 Uitbouwen van een door Vlaanderen geregisseerde depotwerking in functie van een haalbaar behoud en beheer van collecties ... • Om keuzes en afspraken te kunnen maken, is een totaaloverzicht nodig van het aanwezige erfgoed. De voornoemde impulssubsidies moeten bijdragen tot onderling afgestemde (gecentraliseerde) registratie- en ontsluitingssystemen die de uitwisselbaarheid van gegevens vergroten. De projecten van PACKED, samen met de Vlaamse Kunstcollectie (VKC), Contemporary Art Heritage Flanders (CAHF), Lukasweb, opencultuurdata.be en de Collectie Vlaamse Gemeenschap zijn hier mooie voorbeelden van. • Ik engageer mij om de regiefunctie inzake fysiek en digitaal depotbeleid op te nemen in nauw overleg met Onroerend erfgoed, en in synergie met de steden en gemeenten. Op die manier wordt het beleid, dat ingezet werd door de provincies, gecontinueerd. Er zal zowel een geografische, als een thematische benadering nodig zijn om de opgestarte initiatieven verder te zetten. Binnen een netwerkgegeven kunnen verschillende spelers hierin een rol opnemen. Zo wil ik, conform het Vlaams Regeerakkoord (p. 133), onderzoeken op welke manier een open depotfunctie bij het Centrum voor Religieuze Kunst en Cultuur (CRKC) een plaats kan krijgen. Van daaruit kan het roerend kerkelijk patrimonium worden gevaloriseerd via o.a. tentoonstellingen en bruiklenen. Een belangrijke randvoorwaarde is een duidelijk waarderingskader en selectiebeleid.	40-41
Cultuur	Gatz	SD 10 Naar geoptimaliseerde en doelgerichte beleidsstructuren en – instrumenten evolueren OD 3 Monitoring, gegevensregistratie en -analyse verder uitbouwen • Een doordacht en duurzaam cultuurbeleid heeft nood aan cijfers en data als onderbouw en voeding om het beleid te staven. Tijdens deze legislatuur wil ik werk maken van een	48-49

		cultuurbrede onderzoeksagenda die voor de komende jaren de lijnen moet uitstippelen over de datastromen die we willen behouden, welke we moeten ontwikkelen en welke actoren daarbij moeten betrokken worden. • Zo moet er, naast een volgehouden aandacht voor participatieonderzoek, ruimte komen voor verder onderzoek naar de waarde en economische impact van cultuur, de tewerkstelling in de sector, de verhouding tussen aanbod en de spreiding van cultuurproducten en het publiek van erfgoedinstellingen. Het beschikken over en ontsluiten van voldoende betrouwbare beleidsrelevante gegevens en het behouden van historische reeksen over de sector, aangevuld en geduid met ander kwalitatief onderzoeksmateriaal, moeten bijdragen tot een realistische foto van de Vlaamse cultuursector. • Voor het sociaal-cultureel werk werd in 2013 een project opgestart voor gegevensregistratie om, in samenspraak met de sector, tot een set van opvraagbare gegevens voor de verschillende werksoorten te komen. De volgende stap is nu de ontwikkeling van een degelijke technische applicatie zodat de sector bruikbare gegevens ter beschikking zal hebben in functie van zelfevaluatie en benchmarking (intern) en hogere zichtbaarheid (extern). • Ik zal deze legislatuur op basis van de cijfergegevens die lokale besturen via hun meerjarenplanning hebben opgenomen in de BBC-cyclus opvolgen hoe de uitgaven voor cultuur en ook jeugd in de gemeenten en steden evolueren. De gegevens uit deze monitoring zal ik gebruiken om mijn Vlaams beleid verder vorm te geven. • Ten slotte wil ik werk maken van gedegen statistische rekeningen voor de culturele en de creatieve sectoren en van een cultuurindex, een set van bestaande of te creëren indicatoren die de gezondheid van de cultuursector monitoren en inzichtelijk en internationaal vergelijkbaar maken.	
--	--	--	--

Brussel	Gatz	SD 3 – De Vlaamse Regering zet volop in op de Brusselse uitdagingen OD 3. We werken binnen de Vlaamse Regering een politiek kader uit én spreken een agenda af om het integraal Brusselbeleid verder in te vullen <i>Een wisselwerking tussen het Brussel en Randbeleid stimuleren</i> ... Op het vlak van dataverzameling en wetenschappelijk onderzoek zal ik waar mogelijk aansturen op een inclusieve benadering tussen Brussel en de Rand.	24
Jeugd	Gatz	SD 1 We bouwen de kracht van het jeugdwerk verder uit OD 1.2 We bieden oplossingen aan voor bestaande problemen 1.2.6. Evalueren en herbekijken van de rol van de Vlaamse overheid ten opzichte van de lokale besturen Ik zal deze legislatuur, op basis van de cijfergegevens die lokale besturen via hun meerjarenplanning hebben opgenomen in de BBC-cyclus, opvolgen hoe de uitgaven voor jeugd in gemeenten en steden evolueren. Deze gegevens uit deze monitoring zal ik gebruiken om mijn Vlaams beleid verder vorm te geven.	19
Jeugd	Gatz	SD 4 Vlaanderen zet in op kennisopbouw: over én voor onze jongeren OD 4.2 We bouwen onze kennis over onze kinderen en jongeren uit 4.2.2. We blijven inzetten op kennis over kinderrechten. Ik rol de kinderrechtenmonitor verder uit. In het afgelopen jaar werd een Vlaamse kinderrechtenmonitor ontwikkeld in samenspraak met een groep kinderrechtenactoren en relevante beleidsdomeinen. De kinderrechtenmonitor bestaat uit drie luiken: een set van indicatoren, verdiepingsstudies en een lokaal luik. De set van indicatoren wordt in het najaar van 2014 online geplaatst. Een eerste verdiepingsstudie gaat momenteel in op de vrijetijdsbeleving van kinderen met een handicap en zal in 2015 worden gepresenteerd. Jaarlijks wordt er een verdiepingsstudie toegevoegd aan de kinderrechtenmonitor.	29-30

		Daarnaast zal ik ook mijn collega's uit andere beleidsdomeinen aanspreken om relevant materiaal met betrekking tot kinderrechten te ontsluiten via de kinderrechtenmonitor. Het derde luik bestaat uit het in beeld brengen van de kinderrechten op het lokale niveau. Dit luik wordt meegenomen in een te ontwikkelen instrument dat het lokale jeugdbeleid in kaart wil brengen. Daarnaast willen we ook de stem van kinderen zelf aan bod laten komen. Het is de bedoeling dat de tool ontwikkeld voor de kindvriendelijke steden in het kader van de stadsmonitor tegen het einde van de regeerperiode uitgerold wordt naar alle steden en gemeenten.	
Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie	Muyters	SD 2. Investeren in een excellente kennisbasis 2.5. Vlaanderen ontwikkelt een beleid voor open data en open access - De Vlaamse overheid ontwikkelt een duidelijk en breed gedragen beleid rond open access en open data om spillovereffecten te bevorderen. Zo zullen we de onderzoeksinstituten stimuleren hun onderzoeksresultaten in open access te publiceren en de onderzoeksdata die aan de basis liggen van die publicaties als open data te ontsluiten. De toegang tot informatie over publiek gefinancierd onderzoek in Vlaanderen, inclusief linken naar publicaties en datasets, zal verzekerd worden vanuit het onderzoeksportaal FRIS (www.researchportal.be). - Daarnaast levert de overheid reeds gestarte innovatieve open-dataprojecten op (het open-dataproject onder leiding van iMinds en het RILOD (Research Information Linked Open Data project) pilootproject o.l.v. van het departement EWI) en onderzoekt ze of en in welke richting nieuwe initiatieven kunnen worden ontplooid. In het najaar 2014 start alvast een opdracht om het thema van registratie van onderzoeksdata in kaart te brengen.	30
Sport	Muyters	SD 2. Optimaliseren van het aanbod aan sportinfrastructuur 2.1. Uitwerken van een planmatig en duurzaam sportinfrastructuurbeleid De sportinfrastructuurdatabank Spakki wordt permanent geactualiseerd en wetenschappelijk onderbouwd, met bijkomende aandacht voor de kennisdeling met	25

		diverse sportactoren en met de burgers. De afstemming met de Sportdatabank Vlaanderen wordt geoptimaliseerd.	
Sport	Muyters	SD 6. Ontwikkelen en delen van kennis en promoten van de sport OD 6.3. Informatie over het sportaanbod • De Sportdatabank Vlaanderen (www.sportdatabankvlaanderen.be) werd eind 2011 gelanceerd voor het brede publiek en geleidelijk uitgebouwd als sportpromotioneel instrument voor het sporten in clubverband als opstap naar levenslang sporten. Sindsdien worden de gegevens over sportclubs, andere sportorganisaties en sportinfrastructuur permanent geactualiseerd in overleg met de sportclubs, sportfederaties, gemeentelijke sportdiensten en een aantal andere sportactoren. • Ook de volgende jaren dient er blijvend geïnvesteerd te worden in het up-to-date houden van alle gegevens die in de Sportdatabank Vlaanderen zijn opgenomen. De administratie krijgt de opdracht om de volgende jaren de functionaliteit van de Sportdatabank Vlaanderen verder uit te bouwen, via de website, via interactieve kaarten die op websites van andere sportactoren kunnen geïntegreerd worden, via de mobiele applicaties,... • De Sportdatabank Vlaanderen zal ook samenwerken met andere projecten binnen en buiten de Vlaamse Overheid, bijvoorbeeld www.gsportvlaanderen.be, www.geopunt.be, websites van gemeentelijke sportdiensten,... Daarbij worden de authentieke gegevens zoveel mogelijk binnen de Sportdatabank Vlaanderen bewaard. Er zal ook onderzocht worden hoe nieuwe informatie aan de databank kan toegevoegd worden door de gebruikers.	36