

LOKALE FINANCIEN
(gescreend op lokale financiën, lokale financiering, gemeentefonds, stedenfonds, subsidies, lokale middelen, fondsen)

Beleidsnota	Minister	Fragment beleidsnota	Pagina
Binnenlands Bestuur	Bourgeois	Managementsamenvatting 4. Sterke en verantwoordelijke lokale besturen • Vlaanderen heeft nood aan sterke en bestuurskrachtige lokale overheden. Ook de lokale besturen moeten efficiëntiewinsten nastreven. De uitwisseling van goede praktijken tussen gemeenten met een gelijkaardig profiel kan dat stimuleren. • Op financieel vlak wordt de nieuwe regeerperiode bijzonder moeilijk. Ondanks de budgettaire inperking zal de Vlaamse Regering een aanvaardbare groei van het Gemeentefonds behouden. Een toekomstige hervorming van het Gemeentefonds en het Provinciefonds moet in functie staan van een verhoogde bestuurskracht en efficiëntie. Het Gemeentefonds bevat best een beperkt aantal luiken: een basisfinanciering voor alle besturen en een sterkere herverdeling op basis van financiële draagkracht. • In de voorbije jaren is zowat het volledige decreetgevend kader aangepast. Toch blijven er wat de uitvoering betreft nog een aantal belangrijke leemten, zoals het financiële luik en de externe audit. • Andere aandachtspunten zijn de rechtspositieregeling voor het personeel van de OCMW's en het creëren van mogelijkheden voor personeelsmobiliteit tussen de Vlaamse overheidsbesturen. • Ik zal ook inzetten op een verdere versterking van de samenwerking tussen gemeente en OCMW om zo de efficiëntie van het lokaal bestuur verder te verbeteren. Ik onderzoek welke criteria op het vlak van beleidsintegratie relevant zijn voor het verkrijgen van een subsidiebonus, zoals bepaald in het regeerakkoord.	p 7

		- Tot slot wordt het decreet op de intergemeentelijke samenwerking herzien en komt er ook een decretaal kader voor de interbestuurlijke samenwerking. - De problematiek van de vergrijzing van het personeelsbestand is brandend actueel. Op korte termijn zal een pensioneringsgolf plaats vinden met gevolgen voor de betaalbaarheid van de overheidspensioenen en voor de vervanging van het personeel. Ik zal nagaan welke rol de Vlaamse Regering in deze problematiek kan spelen, onder andere bij de uitbouw van de tweede pensioenpijler voor contractuelen.	
Binnenlands Bestuur	Bourgeois	SD 2 Strategische doelstelling: “Een volwaardig partnerschap over de grenzen van beleidsdomeinen en bestuursniveaus heen” OD 2.3 Afschaffen van koppelsubsidies en verminderen van specifiek toezicht - We spreken over koppelsubsidies wanneer provincies en gemeenten zonder eigen beleidsruimte verplicht worden met subsidies over de brug te komen ten gevolge van Vlaamse beleidsbeslissingen. Dat is bijvoorbeeld het geval bij de restauratie van monumenten. Deze koppelsubsidiëring maakt het administratieve proces nodeloos lastig en is tegengesteld aan onze wens van verantwoordelijke beleidsniveaus, die zo veel mogelijk zelf de gevolgen dragen van hun beslissingen. Koppelsubsidies worden dan ook best afgeschaft. - Daarnaast geven provincies en gemeenten in een aantal gevallen toelagen, aanvullend op Vlaamse subsidies. Die mogelijkheid blijft behouden, doch louter op vrijwillige basis.	p 20
Binnenlands Bestuur	Bourgeois	SD 4 “Sterke en verantwoordelijke lokale besturen” A. Implementeren van de nieuwe organieke regelgeving voor de lokale besturen OD 4.3 Het financiële luik van de organieke decreten implementeren Voor de uitvoering van het gemeentedecreet, het provinciedecreet en het OCMW-decreet ontbreken nog uitvoeringsbesluiten inzake de planning en het financieel beheer. Dat heeft tot gevolg dat voor de besturen momenteel een mix van regelgeving van toepassing is die niet op elkaar is afgestemd en zorgt voor concrete toepassingsproblemen. De financiële rapportering en de boekhouding zijn ook verschillend voor de gemeenten, de OCMW’s en de provincies. Dat komt de doorzichtigheid voor de besturen, de raadsleden, de	p 28

		Vlaamse overheid, de burgers en andere belanghebbenden niet ten goede. • Bovendien is het financieel instrumentarium, voornamelijk van gemeenten en provincies, niet meer aangepast aan de eisen van een modern management en een kwaliteitsvolle dienstverlening. Het ontwikkelen van moderne financiële instrumenten voor de lokale besturen is wellicht een van de belangrijkste uitdagingen voor de komende jaren. • Beleidsmatig is dit uiterst belangrijk omdat duidelijke financiële rapporten over begroting en boekhouding het democratische debat binnen de lokale besturen transparanter maakt. Het helpt om bepaalde beleidskeuzes en beslissingen beter te onderbouwen en het laat een betere rapportering aan de Vlaamse en federale overheden toe. • De financiële rapporten moeten bovendien van dien aard zijn dat ze kunnen voldoen aan Europese rapporteringverplichtingen. • Op het vlak van het beheer van de lokale besturen zal een nieuwe regelgeving inzake begroting en boekhouding enorme implicaties hebben. Vele mandatarissen en lokale ambtenaren, vertrouwd met de huidige werkwijzen en bewust van de gebreken ervan, zullen een intensief veranderingstraject moeten doorvoeren. Dit gaat niet zonder slag of stoot en vergt ook de nodige tijd. • In ieder geval zal elke stap in deze aangelegenheid worden gezet in nauw overleg met vertegenwoordigers van de lokale besturen. • In dit verband heb ik al kunnen vaststellen dat sommige bepalingen van de organieke decreten bij de lokale bestuurders als complex en te detaillistisch overkomen. De werkgroep met vertegenwoordigers van de Vlaamse overheid, de lokale besturen en de provincies kan voorstellen voor bijsturing en vereenvoudiging formuleren. Ik vraag haar om prioritair aandacht te besteden aan de decretale bepalingen over het financieel stelsel, om tijdig te kunnen rekening houden met opmerkingen zonder dat dit de implementatie nodeloos zou vertragen. • In het belang van een goed bestuur wens ik deze toestand zo snel als mogelijk, maar zonder overhaasting, uit te klaren door de nodige uitvoeringsbesluiten aan de Vlaamse Regering voor te leggen.	
--	--	--	--

		• Zo mogelijk zouden de eerste besturen vanaf het boekjaar 2012 met het nieuw financieel instrumentarium moeten kunnen starten. Ik besef zeer goed dat deze besturen daarvoor, nadat zij kennis hebben van de uitvoeringsbesluiten, nog over de nodige voorbereidingstijd moeten beschikken. • Bovendien moet ook aan de ondersteunende informaticabedrijven de nodige ontwikkeltijd gegeven worden om de vereiste software te kunnen leveren. • Het is evident dat het succes van een dergelijke complexe hervorming ook in belangrijke mate afhangt van de communicatie naar en de vorming en ondersteuning van het werkveld. Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur zal hiertoe een ruim traject uitwerken, zowel gericht op mandatarissen, personeelsleden van de lokale besturen als op de softwarehuizen.	
Binnenlands Bestuur	Bourgeois	SD 4 Strategische doelstelling: “Sterke en verantwoordelijke lokale besturen” OD 4.10 De groei van het Gemeentefonds en het Provinciefonds bestendigen • De Vlaamse Regering nam in het recente verleden al belangrijke maatregelen op het vlak van de lokale financiën, in het bijzonder door de volgende maatregelen: > de invoering van een vaste jaarlijkse groeivoet van 3,5% voor het Gemeentefonds en het Stedenfonds (vanaf het begrotingsjaar 2005) > de overname en vervroegde terugbetaling door de Vlaamse overheid van 614,8 miljoen euro aan gemeentelijke schulden via het zogenaamde lokaal pact > de toekenning van een compensatie voor de gevolgen van de afschaffing van de Eliaheffing tot 2010 • Het Gemeentefonds bedraagt 1.892.320.000 euro in 2009 en is goed voor ongeveer 20% van de gemeentelijke ontvangsten. Daarnaast kent het Stedenfonds 123.423.000 euro bijkomend toe aan de 2 grootsteden (Antwerpen en Gent), de Vlaamse Gemeenschapscommissie (Brussel) en de 11 centrumsteden. • Niettegenstaande de te leveren begrotingsinspanningen op Vlaams niveau zal gedurende deze regeerperiode de dotatie aan het Gemeentefonds jaarlijks blijven groeien.	p 33 en 34

Binnenlands Bestuur	Bourgeois	SD 4 Strategische doelstelling: “Sterke en verantwoordelijke lokale besturen” OD 4.11 Een hervorming van het Gemeentefonds en het Provinciefonds voorbereiden • Ik ben mij bewust van de verhoogde druk op de financiën van de lokale besturen, ten gevolge van nieuwe uitdagingen in moeilijker geworden algemene economische omstandigheden. In die context zal ik samen met de Vlaamse Regering zoeken naar mogelijkheden om de middelen, die op de Vlaamse begroting beschikbaar zijn voor de lokale financiën, zo doelmatig mogelijk in te zetten • Een hervorming van het Gemeentefonds kan daar toe bijdragen. Samen met de vertegenwoordigers van de lokale besturen zal ik op termijn de wijze van financiering en herfinanciering van de lokale besturen via het Gemeentefonds heroverwegen. • De belangrijke elementen van het debat zijn enerzijds het bedrag van de dotatie en anderzijds de verdeling van de middelen over de steden en de gemeenten. • Een werkgroep heeft tijdens de vorige regeerperiode al voorbereidend werk verricht over de herfinanciering van de lokale besturen. In dat kader onderzocht PricewaterhouseCoopers het huidige verdeelmechanisme van het Gemeentefonds. De resultaten hiervan kunnen dienen als input bij het besluitvormingsproces over een herziening van het Gemeentefonds. • Als belangrijke conclusie kan toch al vermeld worden dat het toekomstige Gemeentefonds het best slechts een beperkt aantal luiken bevat: > In een eerste onderdeel moet voor elke gemeente voorzien blijven in een redelijke basisfinanciering als algemene ondersteuning voor de lokale beleidsvoering > Een tweede luik moet bestemd blijven voor herverdeling van middelen tussen bestuurskrachtige en minder bestuurskrachtige gemeenten. De conclusie van de werkzaamheden is dat de herverdeling veel sterker moet doorgevoerd worden dan vandaag het geval is > Daarnaast zal ik onderzoeken of het mogelijk is om in een derde luik van het Gemeentefonds eventueel een aantal nuttige “kwaliteitsparameters” in te bouwen, d.w.z. criteria die de graad van efficiëntie en van goed bestuur van een gemeente meten, met de bedoeling het bestuur op basis daarvan te honoreren voor zijn inspanningen op het vlak van bestuurskwaliteit. • In allereerste orde wens ik een aantal ongewenste neveneffecten van de huidige verdelingsregeling	p 34
---------------------	-----------	--	------

		van het Gemeentefonds weg te werken. Sommige criteria leiden bijvoorbeeld tot ongewenste schommelingen van het aandeel van sommige gemeenten in het Gemeentefonds . Beperkte wijzigingen in enkele parameters kunnen leiden tot belangrijke verschillen in de aandelen die op basis daarvan worden toegekend.	
Binnenlands Bestuur	Bourgeois	SD 4 Strategische doelstelling: “Sterke en verantwoordelijke lokale besturen” OD 4.12 De Elia-compensatie behouden en de lokale financiën ondersteunen • In het kader van het lokaal pact dat de Vlaamse Regering op 1 februari 2008 met de gemeenten en provincies sloot, zijn op de Vlaamse begrotingen voor de jaren 2008 tot en met 2010 extra kredieten voor de Elia-compensatie ingeschreven.	p 35
Binnenlands Bestuur	Bourgeois	SD 4 Strategische doelstelling: “Sterke en verantwoordelijke lokale besturen” OD 4.13 Overleggen met de federale overheid • Ook het federale niveau beschikt over bevoegdheden die een belangrijke invloed hebben op de lokale financiën. Tot deze aangelegenheden behoren in de eerste plaats de volgende dossiers > BTW - De BTW-regelgeving is in de eerste plaats Europees, de bevoegdheid federaal. Vlaanderen moet hier vooral het volgende betrachten: een vermindering van het BTW-tarief voor overheidsinvesteringen en het creëren van een permanent overlegforum met het oog op de transparantie en eenvormige toepassing van de BTW-regelingen voor lokale besturen. > Aanvullende personenbelasting (APB) - De Vlaamse Regering zal ijveren voor de afschaffing van de 1% administratiekosten die de federale overheid aanrekent op de inning van de APB en voor de invoering van een voorschottenregeling met het oog op een zekere regelmaat en continuïteit in de APB-ontvangsten (cf. Vlaamse voorschottenregeling voor de onroerende voorheffing). > Financiering van de politiezones en toekomstige hulpverleningzones (brandweer) - Voor de lokale besturen is het essentieel dat de federale overheid voldoende garanties biedt over de hoogte en waardevastheid (indexering, gekoppeld aan inflatie) van haar bijdragen aan de politiezones en de toekomstige brandweertzones. Meerkosten voor de lokale besturen moet de federale overheid op zich nemen.	p 35
Binnenlands Bestuur	Bourgeois	SD 4 Strategische doelstelling: “Sterke en verantwoordelijke lokale besturen” OD 4.14 Een versoepelde procedure bij investeringssubsidies	p 35

		• Op basis van het koninklijk besluit van 23 juli 1981 kan de Vlaamse overheid een subsidie van 30% verlenen voor het bouwen van crematoria en voor het uitvoeren van werken aan enerzijds niet als monument beschermde gebouwen voor de erkende erediensten en anderzijds aan huizen voor vrijzinnigen. • Deze investeringen bezwaren de budgetten van gemeenten en provincies. De uitgaven voor grote herstellingen aan gebouwen van de eredienst vallen in principe ten laste van het bestuur van de eredienst. Maar bij onvoldoende inkomsten is de gemeente of de provincie verplicht om het tekort bij te passen. De gemeenten komen tussen in de tekorten van de besturen van de rooms-katholieke, protestantse, anglicaanse en Israëlitische eredienst, de provinciebesturen in die van de kathedrale en orthodoxe kerkfabrieken en de islamitische gemeenschappen. • Er is momenteel een lange wachtlijst voor het verkrijgen van subsidies voor werken aan gebouwen van de erkende erediensten. Dit hangt deels ook samen met de vereenvoudiging en verkorting van de procedure. Maar daarnaast is het totaal bedrag van de subsidieaanvragen ook een heel stuk groter dan de beschikbare kredieten. In tijden van budgettaire beperkingen is het niet eenvoudig om de bedragen te verhogen. Daarom wens ik een nieuwe prioriteitsregeling toe te passen, op basis van enkele prioriteitencodes. • Ik wens de subsidieregeling verder te versoepelen op basis van het regeerakkoord.	
Binnenlands Bestuur	Bourgeois	Bijlage 2 Overzicht beleidsmaatregelen 4.3 Het financiële luik van de organieke decreten implementeren > start nieuw financieel instrumentarium vanaf boekjaar 2011 > uitvoeringsbesluiten financiële luik gemeente, OCMW en provincie zo spoedig mogelijk aan de Vlaamse Regering voorleggen > werkgroep met vertegenwoordigers van de Vlaamse overheid, de lokale besturen en de provincies formuleert voorstellen voor bijsturing en vereenvoudiging van financiële bepalingen in de organieke decreten > uitbouw implementatietraject voor invoering nieuw financieel instrumentarium	p 54
Binnenlands	Bourgeois	Bijlage 3: Afbakening van het beleidsveld binnenlands bestuur	p 60

Bestuur		Beleidsinstrumenten > ... > Financiering: de aandacht van de Vlaamse overheid voor het lokale bestuur blijkt ook uit de Vlaamse begroting. Bijna 10% van de Vlaamse uitgaven is bestemd voor de bestuurlijke ondersteuning van de lokale en provinciale overheden, grotendeels door de overheidsfondsen. > ... Begroting • De begroting 2009 wijst 1.989.479.000 euro toe aan de lokale en regionale besturen. Daarin zijn 5 belangrijke uitgaven pakketten opgenomen: > lokale financiën: fondsen en lokaal pact 1.978.592 euro; > lokale verkiezingen en verkiezingen Vlaams Parlement; > subsidiëring specifieke investeringen: 5.050.000 euro; > vorming mandatarissen en ambtenaren lokale besturen en provincies: 756.000 euro; > werkingsuitgaven agentschap: 1.090.000 euro.	
Toerisme	Bourgeois	SD 5. De efficiëntie en effecten van het werk van de toeristische overheden verhogen OD 5.1. Herstructureren van het toeristisch beleid op Vlaams niveau 5.1.3. Vlaamse subsidiekanalen bundelen en integreren in impulsprogramma's • Toeristische actoren kunnen vandaag een beroep doen op een hele reeks Vlaamse financieringsbronnen. Subsidies worden toegekend in het kader van het kustactieplan, het kunststedenactieplan, toeristisch-recreatieve projecten, projecten in de Vlaamse Rand, evenementen met een internationale uitstraling, investeringen, toeristische tewerkstellingsprojecten, projecten van lokale diensteneconomie... • De verschillende ondersteuningsvormen hebben allemaal hun nut, maar de coherentie is zoek. Bovendien heeft de opmaak van een strategisch beleidsplan voor het toerisme in Vlaanderen weinig zin wanneer de strategieën niet vertaald worden in concrete beleidsinstrumenten. • Het strategisch beleidsplan dient als vertrekpunt voor de integrale oefening: ik zal de verschillende financiële instrumenten in één sterk geheel integreren. Het toerismebeleid krijgt daardoor een	p 37

		scherpere focus en een hoger rendement. De middelen worden aan de hand van duidelijk omschreven criteria verdeeld over de verschillende aanvragers. • Voor een maximum aan transparantie en duidelijkheid voor de sector geef ik Toerisme Vlaanderen de opdracht om jaarlijkse informatiesessies te organiseren, een duidelijke planning te communiceren en te rapporteren in de vorm van een jaarverslag. • Omdat volledige prefinanciering voor vele subsidieaanvragers een zware last is om dragen, mogen goedgekeurde projecten rekenen op voorschotten na de ondertekening. Ik maak een duidelijk onderscheid tussen reguliere, innovatieve en hefboomprojecten, waarbij de laatste twee meer ondersteuning verdienen dan de reguliere projecten.	
Economie	Peeters	4. Een efficiënte en effectieve overheid 4.3.5. Europese unie EFRO – doelstelling 2 Regionaal Concurrentievermogen en Werkgelegenheid • Vlaanderen verkreeg, in het kader van doelstelling 2 “Regionaal concurrentievermogen en werkgelegenheid” van het Europees Cohesiebeleid 2007 – 2013, een bedrag van 201 miljoen € uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO), voor de ondersteuning van projecten. Dit gebeurt in het kader van een operationeel (meerjaren)programma dat van toepassing is in geheel Vlaanderen en wordt uitgevoerd in nauw overleg met de Europese Commissie, de Provincies en de lokale besturen. De beschikbare middelen werden gelijkmatig gespreid over 4 prioriteiten: > stimuleren van kenniseconomie en innovatie > bevorderen van het ondernemerschap > verbeteren van de ruimtelijk - economische omgevingsfactoren > bevorderen van de stedelijke ontwikkeling. • Het programma ging van start in 2008 en kent een hoge benuttingsgraad. Tot nog toe werden 175 projecten goedgekeurd. > Binnen de prioriteiten 1 en 2 gebeurde dit via projectoproepen rond kennisdiffusie, cleantech, ICT-stimulering bij kmo's, innovatie van de plattelandseconomie, ondernemerschap (algemeen) en preventief bedrijfsbeleid. > Binnen prioriteit 3 betrof het de uitrusting van bedrijventerreinen, logistieke infrastructuur,	p. 45 t.e.m. 48

		opleidingsinfrastructuur en sociale economieprojecten. > Binnen prioriteit 4 werden geïntegreerde stedelijke projecten goedgekeurd in centrumsteden en het Vlaams stedelijk gebied rond Brussel, samen met kleinschalige projecten op buurt – en wijkniveau in Antwerpen en Gent. • Voor de prioriteiten 3 en 4 zal de bijdrage tot een duurzame economische ontwikkeling en vergroening van de economie, een essentieel element uitmaken bij de beoordeling en selectie van projecten. • Op het niveau van het managementscomité van EFRO moet het duidelijk zijn dat voor projecten die bij de beleidsopties aansluiten en die goedgekeurd worden, door de betrokken bevoegde ministers tijdig de nodige middelen voor cofinanciering moeten worden beschikbaar gesteld. • Ten einde output en effecten van het programma te maximaliseren, zullen daarnaast acties worden opgezet om de synergie, samenwerking en netwerking tussen aanverwante projecten te bevorderen. Dit zal o.m. gebeuren in het kader van het Vlaams Ondernemerschapsbevorderend Netwerk (VON) en het Vlaams Innovatienetwerk (VIN). EFRO - Doelstelling 3: “Europese Territoriale Samenwerking” of Interreg IV programma’s • De Interreg programma’s stimuleren en faciliteren de samenwerking rond aangelegenheden van strategisch belang of rond gemeenschappelijke problemen die een gerichte en geïntegreerde aanpak vereisen die de nationale grenzen overstijgt. • Voor de periode 2007-2013 ligt de nadruk hierbij onder meer op: > het aanmoedigen van innovaties in ondernemingen, het stimuleren van het ondernemerschap en de groei van de kenniseconomie > de aantrekkelijkheid en de toegankelijkheid van lidstaten, regio’s en steden te vergroten door de vervoers- en communicatie-infrastructuur te verbeteren > de bescherming van het milieu en het gezamenlijk beheer van natuurlijke en technologische risico's Concreet spelen kenniseconomie, innovatie en een verduurzaming van onze economie en	
--	--	---	--

		maatschappij de hoofdrol. • De Interreg programma's en projecten ondersteunen in belangrijke mate de prioriteiten uit deze beleidsnota wat betreft meer en beter ondernemerschap, een groene economie en een kennisintensieve economie. Gedurende deze legislatuur zullen de programma's binnen hun budgettaire limieten oproepen blijven organiseren voor de indiening van nieuwe projecten. In de eerste plaats zijn het echter vooral overheden, intermediaire bedrijfsorganisaties en NGO's die vanuit administratief en organisatorisch standpunt projecten indienen en uitvoeren. Ambities van Vlaanderen met betrekking tot Interreg IV • Samenwerking is en blijft de sleutel tot het creëren van een cultuur van open innovatie die onze ambities moet helpen verwezenlijken. De Interreg IV programma's zijn een belangrijk instrument wat het faciliteren van open samenwerkingsverbanden tussen overheden, ondernemingen en burgers betreft op het vlak van de hoger genoemde thema's. • Via het Agentschap Ondernemen willen we deze cultuur van open innovatie uitdragen in Vlaanderen en de participatie van Vlaamse organisaties aan deze programma's maximaliseren. In de monitoring en selectiecomités van de verscheidene programma's zal erover gewaakt worden dat de beleidsprioriteiten van de Vlaamse Regering aan bod komen in lopende en toekomstige projectoproepen. De toekomst van het EFRO (Doelstelling 2 en Doelstelling 3) • Op de diverse beleidsniveaus (Europees, nationaal, regionaal) is al gestart met de voorbereiding van het toekomstig Cohesiebeleid na 2013. Dit debat wordt onder meer gevoerd op basis van het Groenboek Territoriale Cohesie en het verslag Regio's 2020 dat een eerste toekomstanalyse biedt van de potentiële regionale impact van de vier grootste uitdagingen waarvoor de EU zich geplaatst ziet: globalisering, klimaatverandering, demografische tendensen en energievoorziening. • Deze discussie maakt een wezenlijk onderdeel uit van het ruimere debat over de toekomstige prioriteiten en financiële middelen voor de EU. Voor EFRO lijkt het erop dat, de component "Europese territoriale samenwerking" in belang zal toenemen.	
--	--	---	--

		• In meer welvarende delen van de Unie zoals Vlaanderen, zal dit vermoedelijk ten koste gaan van steunprogramma's die acties ondersteunen die zich uitsluitend binnen de eigen geografische en bestuurlijke grenzen afspelen. • Vlaanderen moet zich vanaf nu voorbereiden op dit gegeven. Het echte politieke en bestuurlijke debat over al deze aangelegenheden dient echter nog grondig gevoerd te worden. Er zal gewaakt worden over een verdere maximale deelname van Vlaanderen aan toekomstige Europese Structuurfondsen programma's en over de opname van thema's in deze programma's die voor Vlaanderen prioritair zijn.	
Financiën en Begroting	Muyters	SD 1 Een slagkrachtige Vlaamse overheid en Vlaamse financiën: efficiëntie en effectiviteit als sleutelwoorden OD 1.4 Naar een interne staatshervorming • De Vlaamse overheid moet blijvend transparantie en eenvoud nastreven in hun financiële en fiscale betrekkingen met de lokale besturen. Voor wat het beleidsdomein Financiën en Begroting betreft, betekent dit een streven naar transparantie en eenvoud inzake de compensaties voor de vrijstellingen van onroerende voorheffing, de leegstandsheffing en de uitbetaling van de fondsen.	p 36
Jeugd	Smet	SD 1 – Zoveel mogelijk kinderen en jongeren ruimte geven om zich te verenigen en zich te engageren OD 1.4 zoveel mogelijk kinderen van zo divers mogelijke achtergrond zoveel mogelijk actief laten deelnemen aan het jeugdwerk, door > het maximaal vrijwaren van de sectorale subsidielijnen naar de lokale besturen, en het uitbouwen van een relatie gebaseerd op autonomie, en op partnerschap en gelijkwaardigheid;	p 19

Steden	Van den Bossche	Omgevingsanalyse Financiële beperkingen • De financiën van de meeste Vlaamse steden staan onder druk. Diverse studies van Dexia hebben al uitgewezen dat de uitgaven sneller stijgen dan de ontvangsten. Toch bleven de meeste besturen de laatste jaren nog (net) uit de rode cijfers, vooral ten gevolge van een aantal (eenmalige) meevallers die te maken hebben met de gedeeltelijke verkoop van financiële activa (Dexia, Electrabel en Suez, Telenet, ...), met de herstructurering van het Gemeentefonds vanaf 2003 en met de schuldovernameoperatie a rato van 100 euro/inwoner in 2008. • Een aantal nieuwe uitdagingen zorgen ervoor dat de lokale financiën er momenteel niet goed voor staan. • Aan uitgavenzijde worden de steden geconfronteerd met een substantiële stijging van de personeelskosten. Daarnaast staan de besturen voor enorme investeringen op het vlak van waterzuivering (Europese richtlijn oppervlaktewater) en infrastructuur voor ouderen, hogere kosten voor schuldfinanciering door de fors gestegen bancaire marges en de impact van de economische recessie op de mate waarin mensen een beroep doen op het OCMW. • Aan ontvangstenzijde worden ze geconfronteerd met een zware terugval van de dividenden. De blijvende vervennootschappelijking waardoor stedelijke en gemeentelijke belastingontvangsten verdwijnen, en de impact van de economische recessie op de inkomsten uit de aanvullende personenbelasting en de opcentiemen onroerende voorheffing, brengen minder ontvangsten met zich mee. • Daarnaast wordt vastgesteld dat lokale besturen goed zijn voor ca. 50% van de overheidsinvesteringen	p 21
Steden	Van den Bossche	SD 8: een versterkt en doeltreffend Vlaams stedenbeleid in partnerschap met steden die goed bestuurd worden. • Het Vlaams stedenfonds, het stadsvernieuwingsfonds en de stadscontracten worden onverminderd verder gezet	p 34

Steden	Van den Bossche	OD 1 Tegen eind 2013 is het Vlaams Stedenfonds na evaluatie en in samenspraak met de steden geactualiseerd en klaar voor implementatie door de nieuwe stadsbesturen en de VGC in de periode 2014-2019. • Het regeerakkoord stelt: > De verdere financiering van de stedelijke functies wordt verder verzekerd door het Stedenfonds. > De lopende beleidsovereenkomsten 2008-2013 worden onverminderd verder gezet. > De jaarlijkse dotatie aan het Stedenfonds blijft groeien. Deze financiële garantie moet de steden ruimte geven hun uitdagingen doelmatig aan te pakken en hun stedelijke functies kwalitatief en klantgericht te verzorgen.	p 35 en 36
Steden	Van den Bossche	OD 2 Het stadsvernieuwingsfonds wordt verder gezet en geoptimaliseerd. • Deze legislatuur wordt het decreet en uitvoeringsbesluit betreffende de ondersteuning van stadsvernieuwingsprojecten geëvalueerd en aangepast. Doel ervan is tweeledig: > versterken van een aantal kwaliteiten enerzijds > wegwerken van bepaalde hinderpalen die een soepele en meer gerichte werking in de weg staan. • Bij de selectie van de stadsvernieuwingsprojecten zal meer aandacht gaan naar duurzaamheid , kindvriendelijkheid, revitalisering van achterstandswijken en toegankelijkheid. In dit kader worden, in samenwerking met het Vlaams Expertisecentrum Toegankelijkheid toegankelijkheidsrichtlijnen ontwikkeld. • Bij de beoordeling van de projecten zal extra gekeken worden naar de kwaliteit van de uitvoeringsplannen van de ingediende projecten. Cruciaal hierbij is werken aan een verbeterde vorm van de Publiek-Publiek-Private samenwerking. • Ten slotte zal onderzocht worden hoe de huidige procedure eenvoudiger kan. • Ook de bevindingen van het JESSICA-onderzoek (2009) worden in overweging genomen. JESSICA (Joint European Support for Sustainable investment in City Areas) is een nieuw Europees Fonds voor duurzame stadsontwikkeling, een initiatief van de Europese Commissie, de Europese	p 36

		Investeringsbank en de Ontwikkelingsbank van de Raad van Europa. Het laat lidstaten, regio's of steden toe om geïntegreerde Stadsontwikkelingsfondsen op te richten waarbinnen verschillende middelenstromen (lokaal en Europees), maar ook expertise en opvolging, rapportering worden gebundeld om te investeren in duurzame stadsontwikkeling.	
Wonen	Van den Bossche	Managementsamenvatting De stadscontracten van de dertien centrumsteden met de Vlaamse overheid geven vorm aan een globale visie op de duurzame ontwikkeling van de stad en de financiële en administratieve ondersteuning daarvan door de Vlaamse overheid.	p 8
Wonen	Van den Bossche	SD 2 Duurzaam en kwaliteitsvol (ver)bouwen en wonen OD 2.4 Verkrotting bestrijden 2.4.1 Instrumentarium daadkrachtiger maken - In 2006 werd de administratieve procedure tot ongeschikt- en onbewoonbaarverklaring uitgebreid met de mogelijkheid om in een besluit tot ongeschikt- en/of onbewoonbaarverklaring het snelherstel op te leggen. - Daarnaast kreeg de burgemeester met dezelfde decreetswijziging de mogelijkheid om de uitvoering van herstelwerken te bevelen en ze vervolgens zelf uit te (laten) voeren indien de eigenaar in gebreke blijft. In dat geval kunnen de gemaakte kosten op de eigenaar worden verhaald. - Ten slotte kreeg de gemeente de mogelijkheid om gemaakte kosten voor de herhuisvesting van bewoners van ongeschikt en/of onbewoonbaar verklaarde woningen te verhalen op de eigenaar. - De strafrechtelijke handhaving werd met dezelfde decreetswijziging verder verijnd. De strafbaarstelling werd aangepast, waarbij ook het ter beschikking stellen van een verkrotte woning strafbaar werd gesteld. Ook de strafmaat werd verzwakt en er werden verzwarende omstandigheden ingevoerd, beide naar analogie met het misdrijf huisjesmelkerij (artikel 433bis van het Strafwetboek). Tot slot werd door dezelfde decreetswijziging de hoger vernoemde herstellvordering ingevoerd. - Deze aanpassingen zitten vandaag nog niet allemaal op kruissnelheid. Zo blijkt dat de meeste	p 35

		gemeenten zich eerder terughoudend opstellen als het gaat om het verhalen van gemaakte herstellingskosten op de eigenaar. Het voornaamste knelpunt is de prefinanciering van de kosten door het lokale bestuur. En dat vermijden ze liever, gezien heel wat gemeenten menen dat het bestaande reglementaire kader onvoldoende houvast biedt in een eventuele gerechtelijke procedure. Daarom zal onderzocht op welke manier een breder toepassing van deze mogelijkheid wel mogelijk is. • De herhuisvestingsproblematiek is ook een zwakke schakel binnen de woonkwaliteitsbewaking. Het gebrek aan voldoende beschikbare en flexibele opvangmogelijkheden voor tijdelijke opvang is de voornaamste struikelblok in een procedure tot ongeschikt- en onbewoonbaarverklaring. De tegemoetkoming in de vorm van de mogelijkheid om de herhuisvestingskosten te recupereren door de gemeente, bleek in de praktijk geen adequaat antwoord. Er zal dan ook gezocht worden naar aanvullende oplossingen voor dit probleem	
Sociale Economie	Van den Bossche	3. MANagementsamenvatting Op weg naar een socialere economie in Vlaanderen • Als 2e pijler voor de sociale economie, wordt in het Vlaamse Regeerakkoord de lokale diensteneconomie vooropgesteld. Het basisidee van het decreet is de uitbouw van een aanvullend dienstenaanbod vanuit de overheid dat nauw aansluit bij de maatschappelijke trends. Hierbij wordt een dubbele maatschappelijke meerwaarde gecreëerd door de inschakeling van kansengroepen te bevorderen én de principes van maatschappelijk verantwoord ondernemen in diensten te verankeren. • Om de lokale diensteneconomie ten volle haar rol te laten spelen, zal de bestaande regelgeving in het licht van deze uitdaging moeten worden bijgestuurd. Op basis van een grondige evaluatie zal de bestaande regelgeving bijgestuurd worden met oog voor afstemming, vereenvoudiging, complementariteit, doorstroom en kwaliteit. • Het samengaan van dienstverlening en inschakeling levert een win-winsituatie voor verschillende partijen. Omdat gedeelde baten gedeelde kosten rechtvaardigen, is er voor de lokale diensteneconomie een model van klaverbladfinanciering gekozen. De samenwerkingen die in de vorige legislatuur werden opgestart in het kader van Vlaamse klaverbladen, worden verder verfijnd en verankerd.	p 21

		Daarnaast zijn er ook verschillende lokale klaverbladen, waarbij de lokale besturen voor de cofinanciering van de dienstverlening zorgen. Het huidige kader is echter onvoldoende op hun maat gemaakt. In de evaluatie van de lokale diensteneconomie zal bijgevolg ook bekeken worden hoe lokale besturen hun regierol voor wat betreft de lokale dienstenwerkgelegenheid beter kunnen opnemen.	
Sociale Economie	Van den Bossche	SD 2: Minder maatschappelijke noden door meer maatschappelijke diensten te koppelen aan de inschakeling van kansengroepen Lokale diensten op maat van lokale noden - De lokale diensteneconomie is geen zuiver Vlaams verhaal. Naast de “Vlaamse klaverbladen” zijn er ook verschillende lokale klaverbladen in partnerschap met lokale besturen. Het huidige kader is echter onvoldoende op maat van lokale besturen. - Bij de evaluatie van de lokale diensteneconomie zal dan ook aandacht gaan naar de versterking van de regierol van lokale besturen voor de lokale dienstenwerkgelegenheid. Het uitgangspunt hierbij is tweeledig > De verankering van de regierol binnen het lokaal werkgelegenheidsbeleid > de afstemming van de dienstverlening van lokale diensten op lokale beleidskeuzes, o.a. in lokale sociale beleidsplannen. Deze lokale regierol heeft tot doel lokale dienstverlening op maat van lokale noden mogelijk te maken en te voorzien in lokale cofinanciering - De ondersteuning van centrumsteden voor de uitbouw van hun lokale regierol blijft verzekerd.	p 30